

Prot. n. 1164 del 27/04/2015



COMUNE DI CANOLO
Provincia di Reggio Calabria

**Piano di razionalizzazione delle società
partecipate**

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

Premessa

Dopo il “*Piano Cottarelli*”, il documento dell’agosto 2014 con il quale l’allora commissario straordinario alla *spending review* auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio un “*processo di razionalizzazione*” che possa produrre risultati già entro fine 2015.

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*”, gli enti locali devono avviare un “*processo di razionalizzazione*” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “*processo di razionalizzazione*”:

- ☐ eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- ☐ sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- ☐ eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- ☐ aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- ☐ contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Finalità istituzionali

La legge 190/2014 conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27-29 dell’articolo 3 della legge 244/2007, che recano il divieto generale di “*costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società*”.

E’ sempre ammessa la costituzione di società che producano servizi di interesse generale, che forniscano servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici.

L’acquisto di nuove partecipazioni e, una tantum, il mantenimento di quelle in essere, devono sempre essere autorizzate dall’organo consiliare con deliberazione motivata da trasmettere alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

Le partecipazioni dell’ente

Con deliberazione di CC n. 45 del 30.12.2012 si è decisa la dismissione della partecipazione dalla società EOLO 21 srl.

Ad oggi il Comune di Canolo detiene le seguenti partecipazioni societarie/consortili:

- ASMENET CALABRIA S.C.R.L.
- SOCIETA’ MISTA LOCRIDE AMBIENTE SPA
- SOCIETA’ MISTA LOCRIDE SVILUPPO
- CONSORZIO LOCRIDE AMBIENTE
- CONSORZIO ASMEZ

Trattasi di partecipazioni societarie e consortili che comportano per l'ente un impegno sotto il profilo finanziario molto modesto a fronte dei vantaggi conseguiti. Esse inoltre coinvolgono la quasi totalità dei comuni della locride allo scopo di perseguire obiettivi programmatici ed operativi che richiedono un'azione associata che viceversa sarebbero difficilmente realizzabili autonomamente soprattutto dagli enti di piccole dimensioni.

ASMENET CALABRIA

Sede legale via G. Pinna – Lamezia Terme (CZ)

Forma giuridica: Società Consortile a.r.l

Oggetto sociale: La Società ha per oggetto sociale la realizzazione di centri servizi territoriali (CST) allo scopo di garantire la diffusione di servizi innovativi, sostiene ed eroga servizi di e – government degli enti locali della regione Calabria e nell'introduzione delle innovazioni tecnologiche e gestionali, attraverso la messa a disposizione dei medesimi di risorse tecnologiche e di know how specialistico.

I servizi allo stato resi al Comune sono: protocollo informatico, firma digitale, tenuta albo pretorio e sito istituzionale dell'ente, fatturazione elettronica, mercato elettronico locale- attraverso Asmecom, posta elettronica certificata.

Quota di partecipazione iniziale: 0,09% del capitale sociale.

Onere annuale a carico del bilancio comunale per i servizi resi: € 0,40 ad abitante al 31 dicembre dell'anno precedente.

Sussistono le condizioni per il mantenimento della partecipazione nella società Asmenet Calabria in quanto i servizi resi sono indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente.

SOCIETA' MISTA LOCRIDE AMBIENTE SPA

Sede legale: Corso della Repubblica - Siderno (RC)

Forma giuridica: Società per azioni

Oggetto sociale: La Società ha per oggetto sociale la gestione di servizi pubblici e privati della raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani.

Quota di partecipazione iniziale: 0,408% del capitale sociale (investito dall'ufficio del commissario delegato per l'emergenza ambientale della regione Calabria).

Onere annuale a carico del bilancio comunale: Nessuno

Non si rilevano elementi di incompatibilità tra l'oggetto sociale e le finalità istituzionali dell'ente. Nell'ambito del processo di razionalizzazione da concludersi entro il 31.12.2015 si valuterà il mantenimento o meno della partecipazione a detta società.

SOCIETA' MISTA LOCRIDE SVILUPPO

Sede legale: via Erasippe n. 6 – Locri (RC)

Forma giuridica: Società consortile per azioni

Oggetto sociale: La società ha per oggetto sociale la promozione e il coordinamento dello sviluppo e della razionalizzazione delle attività produttive della Locride, valorizzare e tutelare il patrimonio culturale, l'artigianato tradizionale, nonché migliorare le condizioni economiche, sociali e culturali.

E' soggetto responsabile del patto territoriale della Locride e dello Sportello Unico per le attività produttive (SUAP) ai sensi dell'art 25 c. 1, 3 e 5 del dlgs 112/98.

Quota di partecipazione iniziale: 1% del capitale sociale

Onere annuale a carico del bilancio comunale per il servizio SUAP: € 413,42

E' in corso la trasformazione della ragione sociale della società da società consortile per azioni in società a responsabilità limitata.

Al momento sussistono le condizioni per il mantenimento della partecipazione nella società in quanto il servizio reso (SUAP) è indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente.

L'Ente partecipa altresì al:

- CONSORZIO LOCRIDE AMBIENTE

Sede legale: Piazza Mercato – Martone (RC)

Forma giuridica: Consorzio tra enti locali (art 31 dlgs n. 267/2000)

Oggetto sociale: Il Consorzio ha per oggetto sociale la rappresentanza unitaria degli interessi degli enti consorziati in seno alla società mista locride ambiente, la gestione servizi per conto degli enti aderenti e il perseguimento dell'obiettivo di fornire a tutti i cittadini servizi quantitativi e qualitativi adeguati per la salvaguardia dell'ambiente. Nel corso degli anni il Consorzio ha allargato la sua attività svolgendo anche funzioni di iniziativa nel reperimento e nella gestione per conto degli enti aderenti di fondi comunitari.

Quota di partecipazione iniziale: 1,57%

Onere annuale a carico del bilancio comunale: quota fissa € 516,46 + quota variabile stabilita annualmente dal CdA consortile.

- **CONSORZIO ASMEZ**

Sede legale: via G. Porzio CDI G 1 – Napoli

Forma giuridica: Consorzio – Ente senza scopo di lucro maggioranza pubblica

Oggetto sociale: Il Consorzio eroga attività di assistenza, consulenza e di supporto all'azione dei comuni aderenti in settori diversi di attività. Per l'introduzione di nuove tecnologie, miglioramento delle tecniche di gestione, accesso ai fondi europei ecc.

Quota di partecipazione iniziale: 0,07% del capitale sociale

Onere annuale a carico del bilancio comunale: Nessuno

Non si rilevano elementi di incompatibilità tra l'oggetto sociale dei consorzi e le finalità istituzionali dell'ente. Nell'ambito del processo di razionalizzazione da concludersi entro il 31.12.2015 si valuterà la permanenza nei consorzi di cui sopra.

Si allega relazione tecnica

Si dispone che il presente Piano venga:

- Pubblicato all'Albo Pretorio on line e sul sito istituzionale dell'ente nella sezione “Amministrazione trasparente” - sottosezione “Enti controllati”
- Sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale nella prima seduta utile
- Inviato alla Corte dei Conti – Sezione Giurisdizionale della Calabria – Catanzaro.

Canolo lì 27.04.2015

IL SINDACO
f.to Dott.ssa Rosita Femia



**COMUNE DI CANOLO
PROVINCIA DI REGGIO CALABRIA**

**RELAZIONE TECNICA PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ' PARTECIPATE DEL
COMUNE DI CANOLO**

Premesso che :

La gestione delle società partecipate da parte degli enti locali è sempre più oggetto di attenzione da parte del legislatore sotto molteplici profili. Gli interventi normativi degli ultimi anni, nel disciplinare la materia delle partecipazioni societarie, si sono proposti l'obiettivo di ridimensionare l'utilizzo, di adeguarle alle previsioni comunitarie, di renderle più aderenti alle finalità per le quali erano state costituite.

La legge di stabilità 2014 (legge n. 147/2013) ha introdotto alcune novità abbandonando le soluzioni adottate nei quattro anni precedenti rivelatesi inefficaci.

In particolare è stato abbandonato il principio in base al quale la legge disponeva che le società a partecipazione degli enti locali dovevano essere messe in liquidazione o cedute le relative partecipazioni (sono abrogati gli artt. 14 comma 32 del D.L. n. 78/2010 e 4 commi 1,2,3,9,10 e 11).

Da ultimo l'art 1 comma 611 della legge di stabilità 2015 (legge 190/2014) conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27-29 dell'articolo 3 della legge 244/2007, che recano il divieto generale di *"costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società"*.

In particolare lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il *"processo di razionalizzazione"*:

- ☐ eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- ☐ sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- ☐ eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- ☐ aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- ☐ contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Tutto ciò premesso,

Occorre in questa sede procedere ad una ricognizione delle società partecipate dell'Ente e valutare se esse svolgano servizi di interesse generale e se esse abbiano per oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessari al perseguimento delle finalità istituzionali dell'amministrazione comunale.

Con deliberazione di CC n. 45 del 30.12.2012 si è decisa la dismissione della partecipazione dalla società EOLO 21 srl.

Di seguito vengono riportate le attuali partecipazioni del comune di Canolo:

- ASMENET CALABRIA Società Consortile a.r.l

Oggetto sociale: La società ha come oggetto sociale la realizzazione di centri servizi territoriali (CST) allo scopo di garantire la diffusione di servizi innovativi, sostiene ed eroga servizi di e – government degli enti locali della regione calabria e nell'introduzione delle innovazioni tecnologiche e gestionali, attraverso la messa a disposizione dei medesimi di risorse tecnologiche e di know how specialistico.

In particolare fornisce al comune di Canolo i seguenti servizi: protocollo informatico, firma digitale, tenuta albo pretorio e sito istituzionale dell'ente, fatturazione elettronica, mercato elettronico locale - attraverso Asmecom, posta elettronica certificata,

Quota di partecipazione iniziale: 0,09% del capitale sociale.

Amministratori: 1 (costo sostenuto € 2.500,00 annuo)

Durata impegno: 31.12.2030 salvo recesso

Risultati di esercizio ultimo triennio: € 14.784,00 (2011)

€ 15.148,00 (2012)

€ 1.069,00 (2013)

Onere annuale a carico del bilancio comunale per i servizi resi: € 0,40 ad abitante al 31.12 dell'anno precedente.

- **SOCIETA' MISTA LOCRIDE AMBIENTE SPA**

Oggetto sociale: la società ha per oggetto sociale la gestione di servizi pubblici e privati per la gestione dei rifiuti e raccolta differenziata.

Quota di partecipazione iniziale: 0,408% del capitale sociale (investito dall'Ufficio del Commissario Delegato per l'emergenza ambientale della Regione Calabria).

Amministratori: 5 (costo sostenuto dalla società: **Presidente € 30 mila annuo lordo; Amministratore delegato € 40 mila annuo lordo; Consiglieri € 250,00 lordi gettone di presenza)**

Durata impegno: 31.12.2030

Risultati di esercizio ultimo triennio: € - 473.658,00 (2011)

€ - 307.952,00 (2012)

€ +218.699,00 (2013)

Onere annuale a carico del bilancio comunale: Nessuno

- **SOCIETA' MISTA LOCRIDE SVILUPPO**

Oggetto sociale: La società ha per oggetto sociale la promozione e il coordinamento dello sviluppo e della razionalizzazione delle attività produttive della Locride, valorizzare e tutelare il patrimonio culturale, l'artigianato tradizionale, nonché migliorare le condizioni economiche, sociali e culturali.

E' soggetto responsabile del patto territoriale della Locride e dello Sportello Unico per le attività produttive (SUAP) ai sensi dell'art 25 c. 1, 3 e 5 del dlgs 112/98.

Quota di partecipazione iniziale: 1% del capitale sociale.

Amministratori: 4

Risultati di esercizio ultimo triennio: € + 38.164,00 (2011)

€ - 126.395,00 (2012)

€ - 81.224,83 (2013)

Onere annuale a carico del bilancio comunale per il servizio SUAP: € 413,42.

L'Ente partecipa inoltre al:

- **CONSORZIO LOCRIDE AMBIENTE**

Consorzio tra enti locali (art 31 dlgs n. 267/2000)

Oggetto sociale: il consorzio ha per oggetto sociale la rappresentanza unitaria degli interessi degli enti consorziati in seno alla società mista locride ambiente, gestione servizi per conto degli enti aderenti e il perseguimento dell'obiettivo di fornire a tutti i cittadini servizi quantitativi e qualitativi adeguati per la salvaguardia dell'ambiente. Nel corso degli anni il Consorzio ha allargato la sua attività svolgendo anche funzioni di iniziativa nel reperimento di finanziamento comunitari.

Quota di partecipazione iniziale: 1,57% del capitale sociale.

Durata impegno: 31.12.2020

Amministratori: 5

Risultati di esercizio ultimo triennio: € 357.848,25 (2011)

€ 376.604,21 (2012)

€ 399.304,13 (2013)

Onere annuale a carico del bilancio comunale: quota fissa € 516,46 + quota variabile stabilita annualmente dal CdA consortile.

- **CONSORZIO ASMEZ**

Consorzio – Ente senza scopo di lucro a maggioranza pubblica

Oggetto sociale: l'ente senza scopo di lucro eroga attività di assistenza, consulenza e di supporto all'azione dei comuni in settori diversi di attività. Per l'introduzione di nuove tecnologie, miglioramento delle tecniche di gestione, accesso ai fondi europei ecc.

Quota di partecipazione iniziale: 0,07% del capitale sociale.

Amministratori: 7

Risultati di esercizio ultimo triennio: € 1.560,00 (2011)

€ 2.755,00 (2012)

€ 7.902,00 (2013)

Onere annuale a carico del bilancio comunale: Nessuno

Canolo lì 27.04.2015

Il Responsabile del servizio finanziario
f.to Dott. Giovanni Gulluni