Verbale n. 14 del 22/12/2022
Castelfranco in Miscano (BN)

Il Revisore Unico

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE DEL 22.12.2022

Oggetto: Certificazione su ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo anno 2022.

Il giorno 19/12/2022 il Revisore dei Conti del Comune di Castelfranco in Miscano, dott.ssa D'Avino Luana nominata con deliberazione del Consiglio Comunale n.3 del 31/03/2022, ricevuta a mezzo PEC - prot. n. 4424 del 19/12/2022 la comunicazione/documentazione per verificare gli atti/documenti relativi alla contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2022.

VISTI:

- l'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni che disciplina le funzioni dell'organo di revisione;
- l'articolo 40 bis comma 1 del D.Lgs. 165/2001 il quale disciplina, nello specifico, l'ambito del controllo proprio dell'organo di revisione contabile con riferimento al controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge;
- l'art. 40, c.3-quinquies del D.Lgs. 165/2001 che prevede che le Pubbliche Amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennali, da cui consegue la nullità delle clausole difformi;
- l'art. 3, c. 3-sexies del D.Lgs. 165/2001 che prevede che le Pubbliche Amministrazioni, a corredo di ogni contratto, debbano redigere una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili;
- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale del comparto Funzioni locali ed in particolare gli artt. 4 e 5 CCNL 1/45/1999;
- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2;
- i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

ESAMINATI:

- l'ipotesi di verbale di accordo del 19 dicembre 2022 tra i rappresentanti dell'Ente e la parte sindacale;
- le relazioni illustrativa e tecnico finanziaria del Responsabile Finanziario afferente il Contratto collettivo decentrato ai sensi degli artt. 4 e 5 del CCNL 1/4/1999 in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2022, trasmessi in data 19 dicembre 2022 con richiesta specifica certificazione in merito all'accordo di cui trattasi;

RICHIAMATO:

- il contenuto della determinazione del responsabile del settore n. 20 del 06/12/2022 avente ad oggetto la Costituzione del Fondo Risorse decentrate di parte stabile per l'anno 2020 in applicazione del CCNL 21/05/2018 e determinazione del fondo relativo al lavoro straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 1.4.1999 per l'anno 2022;

PREMESSO:

- che la circolare 19 luglio 2012 n. 25 del MEF, dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria raccomandando l'adozione da parte dell'Ente di un autonomo atto di costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa;
- Premesso inoltre che la circolare 5 maggio 2017 n. 20 del MEF, dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, avente ad oggetto "Circolare vademecum per la revisione amministrativo-contabile negli enti ed organismi pubblici", raccomanda l'adozione da parte dell'Ente di un atto di costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa "autonomamente certificato", quale premessa per l'avvio della contrattazione integrativa;

CONSIDERATO:

- che i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa devono essere effettuati dall'organo di revisione economico-finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;
- che la determinazione degli aspetti contrattuali è una specifica scelta di merito di competenza dell'amministrazione dell'Ente;
- che la conseguente copertura finanziaria, una volta stabilita l'opportunità della scelta contrattuale e normativa, compete all'amministrazione dell'Ente;
- che il possibile incremento dei costi di natura contrattuale, una volta superata positivamente la questione di merito, ha i crismi di legittimità.

VERIFICATO:

- che il fondo per le risorse decentrate consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, nonché il permanere degli equilibri di bilancio;
- che la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante il personale per l'anno 2022 è stata correttamente prevista nel bilancio di previsione 2022 - 2024 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 22 del 29/09/2022;
- la corretta applicazione delle norme di legge;
- la relazione tecnico finanziaria e la relazione illustrativa anno 2022.

RITENUTO:

che per poter esprimere tale certificazione sia necessario:

- che in calce al contratto integrativo o comunque nel documento in cui lo stesso viene sottoposto all'esame dell'organo di revisione, sia quantificata con esattezza la spesa complessiva che viene a determinarsi a carico degli esercizi a cui il contratto stesso si riferisce;
- che vengano esplicitamente indicate le risorse appositamente previste in bilancio a copertura di tale spesa;

CERTIFICA

- che le risorse iscritte sul fondo in parte stabile e variabile sono conformi a quelle specificate dalle disposizioni contrattuali nazionali che presiedono alla costituzione del Fondo;
- che la Relazione tecnico-finanziaria, compilata per la parte riguardante la costituzione del Fondo risorse decentrate 2022, risulta comprensibile e verificabile in ogni modulo;
- che la costituzione del Fondo risorse decentrate per il personale dipendente dell'anno 2022 è compatibile con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti all'applicazione delle norme di legge e gli oneri trovano disponibilità negli appositi capitoli del bilancio dell'anno 2022 ed ammonta a: 18.723,22 euro.

ESPRIME

parere favorevole in merito a quanto previsto dall'ipotesi di verbale di accordo.

RACCOMANDA

- La corretta applicazione dell'art. 55 del D.Lgs 150/2009 che ha modificato con decorrenza 15 novembre 2009 l'art. 40 bis del D.Lgs 165/2001 che prevede l'obbligo, al comma IV per tutte le amministrazioni pubbliche, di pubblicare in modo permanente sul proprio sito istituzionale i contratti integrativi stipulati con la relazione tecnico-finanziaria e quella illustrativa certificata dagli organi di controllo nonché gli obblighi di trasmissione delle informazioni di cui allo stesso art. comma 3;
- definire obiettivi misurabili e raggiungibili onde evitare, sia in sede di negoziazione che in sede di valutazione, un'eccessiva discrezionalità che porti ad erogare incentivi sulla base di criteri non sufficientemente oggettivi o, comunque, interpretabili quale ordinaria attività da svolgere slegata da parametri di produttività
- monitorare costantemente il rispetto di quanto stabilito dall'art. 1, commi 557 e 557-quater della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 con riferimento alla riduzione/contenimento degli oneri connessi al personale dipendente.

Castelfranco In Miscano, 22/12/2022

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott.ssa Luana D'Avino

