


Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

	Comune di Guardia Piemontese 87020 (Provincia di Cosenza)
Prot. N.	7855
Cat.	
Pr.	06 DIC. 2023
Ris.	

COMUNE DI GUARDIA PIEMONTESE
(Provincia di Cosenza)

Ufficio del Revisore Unico

Verbale N. 08 del 04 dicembre 2023

Oggi 04 dicembre 2023 alle ore 11,15, presso il proprio studio professionale sito in Cosenza al Viale Sergio Cosmai nr.42, è convenuto il Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS), Dott. Eustachio Ventura, nominato dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n.14 del 07.07.2023 nonché con decorrenza dell'incarico dal 13.07.2023, per esaminare e prendere atto della proposta di deliberazione della Giunta Comunale n.63 del 10.11.2023 circa quanto sotto indicato in oggetto:

PROPOSTA APPROVAZIONE DEL FONDO SALARIO ACCESSORIO 2023 E RELATIVI ALLEGATI - DETERMINAZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE, CON ESPRESSIONE DEL RELATIVO PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

e

Viste le proposte pervenute, unitamente agli allegati, tramite PEC datate:

- a) 20.10.2023, Calcolo fondo risorse decentrate e controllo limite salario accessorio - Costituzione Fondo Risorse decentrate 2023;
- b) 13.11.2023, Proposta del Calcolo fondo risorse decentrate e controllo limite salario accessorio - Costituzione Fondo Risorse decentrate 2023.

La suddetta PEC del 13.11.2023, riguardante la proposta del Calcolo fondo risorse decentrate e controllo limite salario accessorio - Costituzione Fondo Risorse decentrate 2023, si è resa necessaria a seguito di nota rettificativa della Responsabile dell'Ufficio Amministrativo Dott.ssa G. Oliverio che informava della dipartita



Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

del Comandante dei Vigili Urbani Sig. Muglia, imponendo la revisione dei succitati documenti.

Visto il D.Lgs. n.267/2000.

Preliminarmente il revisore unico rammenta che circa l'argomento da trattare nel suddetto parere è da collegare al Documento n. 7 denominato "L'Organo di revisione: controlli sulla spesa del personale" e, facente parte dei Principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti Locali, emanato dal CNDCEC nel mese di novembre 2011, richiamando l'attenzione proprio su "I controlli sulla contrattazione decentrata" (Cfr. commi da 52 a 59).

Pertanto, il Revisore Unico

visti

l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori";

l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D. Lge. n.165/2001",

- l'art. 40, comma 3 bis del D. Lgs. n.165/2001 per il quale "Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione",

l'art. 40, comma 3 quinquies del medesimo Decreto Legislativo per il quale "Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale", da cui consegue la nullità delle clausole difformi a tale norma;

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

l'art. 40, comma 3 sexies del D.Lgs. n.165/2001 per il quale "a corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico - finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1";

considerato

- che i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D.Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- che come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'organo di controllo deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando "norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto";

preso atto

- dell'assenza di una pre-intesa sul contratto decentrato integrativo per l'anno 2023;
- dell'assenza della relazione illustrativa nonché della relazione tecnico-finanziaria e contestuale attestazione sulla compatibilità economico - finanziaria della pre-intesa contrattuale, con particolare riferimento alle modalità della copertura degli oneri derivanti dall'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo, eventualmente da sottoscrivere a cura della Responsabile del Settore Finanziario dell'Ente;

accertato che

la relazione illustrativa al contratto integrativo dell'anno 2023 non è presente, non essendo stata redatta in ossequio a quanto disposto dall'articolo 40, comma 3-sexies, del D.Lgs. 165/2001 al fine di illustrare in modo chiaro, preciso e puntuale tutte le informazioni, richieste ed applicabili, non potendosi ricavare il quadro di sintesi



Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

sulla costituzione e sulle modalità di utilizzo del fondo risorse decentrate, anche in relazione ai criteri di costituzione del fondo risorse decentrate ed alla quantificazione delle risorse fisse e variabili nonché delle decurtazioni del fondo risorse decentrate effettuate negli anni pregressi;

rilevato che

non è possibile accertare e/o confutare quanto occorrerebbe attestare nella relazione tecnico-finanziaria affinché le risorse del Fondo per la contrattazione integrativa trovino copertura nel Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, seppur indicate nella proposta ai capitoli 10-6 e 10-54 del succitato bilancio, ma non riscontrate dallo scrivente revisore unico, anzi assenti;

non sono stati rispettati gli adempimenti e l'iter procedurale della contrattazione decentrata integrativa,

considerato che

la proposta di deliberazione in oggetto, mossa **non** da una proposta carente nell'illustrazione oppure nelle soluzioni individuate, seppur meritevoli di considerazione **bensì** nella considerazione complessiva di quanto rappresentato ed esposto anche nel parere al bilancio di previsione 2023/2025, a proposito dell'attuale situazione finanziaria dell'Ente, valutato il disequilibrio strutturale evidenziato nel succitato parere e quindi **l'assenza degli equilibri di bilancio**, anticipando un giudizio negativo alla proposta del Fondo salario accessorio 2023 - determinazione fondo risorse decentrate, **vista la prospettiva immediata di un Ente strutturalmente deficitario**, tenendo in debito conto la mancata attivazione delle procedure di ripiano del disavanzo conseguente, costituenti atti urgenti ed improrogabili.

Tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali, il sottoscritto Revisore Unico

non è posto nelle condizioni di attestare

la compatibilità legislativa e contrattuale di ogni norma inclusa nella predetta pre-intesa **perché non presente e quindi non sottoscritta** nonché la compatibilità economico-finanziaria degli



Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

oneri presunti derivanti dall'applicazione della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo per l'annualità 2023, per come invece dovrebbe risultare dalle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria non predisposte dall'Amministrazione comunale, peraltro con la presenza preoccupante di una grave e consolidata situazione finanziaria che conduce all'affermazione che non sussistono gli equilibri di bilancio e, di conseguenza, non è stato possibile - in sede di rilascio del parere al bilancio di previsione 2023/2025 - attestare la salvaguardia degli equilibri, risultando di fatto l'Ente in una situazione strutturalmente deficitaria.

Pertanto, lo scrivente Revisore Unico

esprime parere non favorevole

alla proposta del fondo salario accessorio 2023 - determinazione fondo risorse decentrate presentate dagli Uffici dell'Amministrazione Comunale di Guardia Piemontese.

Il revisore unico consegna al protocollo dell'Ente il presente verbale, composto di n.5 (cinque) pagine, affinché il medesimo venga trasmesso al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale, all'Assessore/Consigliere Responsabile al Bilancio, al Segretario Generale ed al Responsabile del Servizio Finanziario.

La riunione si conclude alle ore 13,30 previa redazione del presente verbale.

IL REVISORE UNICO

Dott. Eustachio Ventura

