

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

**COMUNE DI GUARDIA PIEMONTESE
(Provincia di Cosenza)**

Ufficio del Revisore Unico

Verbale N. 15 del 10 giugno 2024

Oggi 10 giugno 2024 alle ore 8,45, presso il proprio studio professionale sito in Cosenza al Viale Sergio Cosmai nr.42, è convenuto il Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS), Dott. Eustachio Ventura, nominato dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n.14 del 07.07.2023 nonché con decorrenza dell'incarico dal 13.07.2023, per esaminare e prendere atto della proposta di deliberazione della Giunta Comunale n.28 del 17.05.2024 circa quanto sotto indicato in oggetto:

PROPOSTA APPROVAZIONE DEL "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE" SEMPLIFICATO - TRIENNIO 2024/2026, CON ESPRESSIONE DEL RELATIVO PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

e

Vista la proposta pervenuta, unitamente agli allegati, tramite PEC datata 20.05.2024, inerente la Proposta di Giunta Comunale n.28 del 17.05.2024, circa il PIAO 2024/2026, recante il protocollo n.0003569 del 20.05.2024.

La suddetta PEC del 20.05.2024, riguardante la proposta sul PIAO per il triennio 2024/2026, è stata inoltrata dalla Responsabile dell'Ufficio Amministrativo Dott.ssa G. Oliverio, con relativo allegato e documento di trasmissione.

Visto il D.Lgs. n.267/2000.

IL REVISORE UNICO

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 33 del d.lgs.165/2001

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

- l'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296
- l'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019
- l'art. 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in Legge 114/2014
- l'art.1, comma 228, della legge 208/2015
- l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010
- l'articolo 36, comma 2 del d.lgs.165/2001
- l'articolo 6 del d.l. 80/2021 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 11372021

Visto il Decreto 08/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Visto il decreto ministeriale 17 marzo 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.108 del 27/04/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019;

Vista la circolare ministeriale sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, che fornisce indicazioni operative sull'applicazione della novella legislativa;

Vista la proposta di deliberazione, con la quale la Giunta Comunale intende approvare l'aggiornamento del PIAO 2024-2026 ed in particolare, per quanto di propria competenza la Sezione Organizzazione e Capitale Umano - Sottosezione programmazione Piano triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2024/2026;"

Visto il prospetto definito "Calcolo Margini Assunzionali" inserito all'interno del PIAO 2024/2026;

Considerato che l'Amministrazione intende procedere così come indicato e riportato alle pagine n.17 e n.18 della proposta di PIAO 2023/2025:

".....DATO ATTO, altresì, come si sia liberata ulteriore spesa di personale nel settore Vigilanza per € 38.013,00";

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

“.....Per quanto riguarda eventuali assunzioni a tempo determinato, invece, si ha che il limite di riferimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2015, è dato dalla spesa per personale a tempo determinato dell'anno 2009 che, per il Comune di Guardia Piemontese, ammonta a complessivi € 9.704,00.

La maggiore spesa di personale diviene quindi costituita dalle seguenti voci:

DIFF DA COPRIRE IPOTESI DI P.V. AI SENSI DEL COMMA 6 ART 13 CCNL 2022 4.002,84

INCREMENTO ORARIO LSU/LPU VIGILANZA E MANUTENTIVO 9.718,28

PREVISIONE ART. 15 C. 1 DEL CCNL 2022 (50% ESTERNO) 34.451,00 (TURN OVER SETTORE VIGILANZA)

INTEGRAZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO -----

Se ne deduce che LA MAGGIORE SPESA per nuove assunzioni è pari a € 34.451,00, nel rispetto del limite assunzionale di cui al D.P.C.M. 17.03.2020 e che LA MAGGIORE SPESA di € 13.721,12 rilevante ai fini del rispetto del limite di cui al comma 557, non determina il superamento del detto limite di spesa”;

Constatato che lo scrivente Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese ritiene che la previsione triennale sia **incoerente** con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni;

Che la situazione finanziaria già ampiamente evidenziata nel parere al Bilancio di Previsione 2024/2026 nonché nel parere al Rendiconto 2023 si è ulteriormente aggravata per la conferma di debiti fuori bilancio da parte della responsabile del servizio finanziario sia nella nota integrativa al bilancio di previsione 2024/2026, sia per la presenza di accantonamenti per circa 2.242.913,00 nella tabella dimostrativa del risultato d'amministrazione 2023 che accompagna il rendiconto 2023;

che la proposta di deliberazione in oggetto, mossa **non** da una proposta carente nell'illustrazione oppure nelle soluzioni individuate, seppur meritevoli di considerazione **bensì** nella considerazione complessiva di quanto sopra riferito a proposito dell'attuale situazione finanziaria dell'Ente, valutato il disequilibrio

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

strutturale evidenziato nel parere e quindi l'assenza degli equilibri di bilancio, anticipa un giudizio negativo alla proposta di PIAO 2024/2026, vista la prospettiva immediata di un Ente strutturalmente deficitario, tenendo in debito conto la mancata attivazione delle procedure di ripiano del disavanzo conseguente, costituenti atti urgenti ed improrogabili.

Verificato che questo Ente:

- non appare rispettare gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio nell'anno 2023;

Visto l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui *“A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n.449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate”*;

Richiamato l'art. 3, comma 10-bis, primo periodo, del d.l. 90/2014, per cui *“Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente”*;

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Preso atto che ai sensi della novella legislativa i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

Atteso che proprio con il parere al Rendiconto 2023 il Revisore Unico nel paragrafo finale "Osservazione e Suggerimenti" si esprimeva così:

".....sul fronte della programmazione triennale del fabbisogno del personale si conferma il parere "Non favorevole" reso dal precedente revisore unico nonché si evidenzia che il conclamato disequilibrio strutturale qui definitivamente rappresentato con gli accantonamenti sopra indicati per D.F.B., impongono un blocco della spesa del personale, vista la prospettiva certa di un Ente strutturalmente deficitario";

".....sul fronte dei documenti sottoposti nel mese di dicembre 2023 quali il "PIAO 2023/2025" nonché il "Fondo Risorse Decentrate" il revisore ha espresso un parere non favorevole per entrambe le situazioni nei verbali n.7 del 04.12.2023 (parere sul PIAO 2023/2025) e n.8 del 04.12.2023 (parere sul fondo risorse decentrate) poiché l'organo di controllo non dà atto del rispetto alle prescrizioni di legge, della compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica sulla base dei fabbisogni di personale programmati per il triennio 2023/2025 con la proposta di deliberazione della giunta nonché sottolinea che la presente programmazione triennale non appare garantire il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio, non essendo stato possibile attestare la salvaguardia degli equilibri, risultando di fatto l'Ente in una situazione strutturalmente deficitaria";

Valutate anche le controdeduzioni da parte della Dr.ssa G. Oliverio al verbale n.14 del 27.05.2024 (parere al rendiconto 2023) dello scrivente organo di revisione, trasmesse con PEC del 29.05.2024, nelle quali si richiama la deliberazione di giunta comunale n.28 del 17.05.2024, così rendendo conto di un parere assolutamente contrario all'approvazione del PIAO per il triennio 2024/2026 in forza delle ragioni sopracitate e sopra illustrate;

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

Alla luce delle considerazioni che precedono, ritiene che la proposta non sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati e pertanto

NON DÀ ATTO

del rispetto alle prescrizioni di legge, della compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica sulla base dei fabbisogni di personale programmati per il triennio 2024/2026 con la proposta di deliberazione della giunta.

ASSEVERA

che la presente programmazione triennale non appare garantire il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio, non essendo stato possibile attestare la salvaguardia degli equilibri, risultando di fatto l'Ente in una situazione strutturalmente deficitaria;

EVIDENZIATO TUTTO QUANTO SOPRA ESPOSTO

nonché i richiami, le raccomandazioni ed i suggerimenti contenuti nei verbali precedenti, incluso il parere al Bilancio di Previsione 2024-2026 nonché il parere al Rendiconto 2023, dello scrivente Organo di Revisione relativamente all'adozione di opportune misure atte a ripristinare gli equilibri di bilancio,

ESPRIME PARERE NON FAVOREVOLE

alla proposta di approvazione del PIAO 2024/2026, per come sottoposto dagli Uffici dell'Ente.

Il revisore unico consegna al protocollo dell'Ente il presente verbale, composto di n.6 (sei) pagine, affinché il medesimo venga trasmesso al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale, all'Assessore/Consigliere Responsabile al Bilancio, al Segretario Generale ed al Responsabile del Servizio Finanziario.

La riunione si conclude alle ore 10,50 previa redazione del presente verbale.

IL REVISORE UNICO

Dott. Eustachio Ventura