


**Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)**

	Comune di Guardia Piemontese 98020 (Provincia di Cosenza)
Proc. N°	7854
Cat.	
Fin.	06 DIC. 2023
Ris.	

**COMUNE DI GUARDIA PIEMONTESE**  
**(Provincia di Cosenza)**

**Ufficio del Revisore Unico**

**Verbale N. 07 del 04 dicembre 2023**

Oggi 04 dicembre 2023 alle ore 9,00, presso il proprio studio professionale sito in Cosenza al Viale Sergio Cosmai nr.42, è convenuto il Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS), Dott. Eustachio Ventura, nominato dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n.14 del 07.07.2023 nonché con decorrenza dell'incarico dal 13.07.2023, per esaminare e prendere atto della proposta di deliberazione della Giunta Comunale n.63 del 10.11.2023 circa quanto sotto indicato in oggetto:

**PROPOSTA APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2023/2025 AI SENSI DELL'ARTICOLO 6 D.L. N.80/2021 CONVERTITO IN LEGGE N.113/2021, CON ESPRESSIONE DEL RELATIVO PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

e

Viste le proposte pervenute, unitamente agli allegati, tramite PEC datate:

- a) 20.10.2023, Proposta Giunta Comunale n.56 del 16.10.2023, inerente il PIAO 2023/2025, recante il protocollo n.6664 del 20.10.2023;
- b) 23.10.2023, Proposta Giunta Comunale n.56 del 16.10.2023, inerente il PIAO 2023/2025, recante il protocollo n.6709 del 23.10.2023, che sostituisce il precedente protocollo 6664 del 20.10.2023 ".....a causa della necessità di correzione errore materiale", per come indicato nella PEC;



**Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)**

- c) 13.11.2023, Proposta Giunta Comunale n.63 del 10.11.2023, inerente il PIAO 2023/2025, recante il protocollo n.7184 del 13.11.2023.

La suddetta PEC del 13.11.2023, riguardante la proposta sul PIAO 2023/2025, si è resa necessaria a seguito di nota rettificativa della Responsabile dell'Ufficio Amministrativo Dott.ssa G. Oliverio che informava della dipartita del Comandante dei Vigili Urbani Sig. Muglia, così determinando la revisione dei succitati documenti.

Visto il D.Lgs. n.267/2000.

**IL REVISORE UNICO**

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 33 del d.lgs.165/2001
- l'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296
- l'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019
- l'art. 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in Legge 114/2014
- l'art.1, comma 228, della legge 208/2015
- l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010
- l'articolo 36, comma 2 del d.lgs.165/2001
- l'articolo 6 del d.l. 80/2021 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 11372021

Visto il Decreto 08/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Visto il decreto ministeriale 17 marzo 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.108 del 27/04/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019;

Vista la circolare ministeriale sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, che fornisce indicazioni operative sull'applicazione della novella legislativa;

Vista la proposta di deliberazione, con la quale la Giunta Comunale intende approvare l'aggiornamento del PIAO 2023-2025 ed in



**Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)**

particolare, per quanto di propria competenza la Sezione Organizzazione e Capitale Umano - Sottosezione programmazione Piano triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2023/2025;"

Visto il prospetto definito "Calcolo Margini Assunzionali" inserito all'interno del PIAO 2023/2025;

Considerato che l'Amministrazione intende procedere così come indicato e riportato a pagina n.18 della proposta di PIAO 2023/2025:

*".....LA MAGGIORE SPESA per nuove assunzioni è pari a € 62.903,52, nel rispetto del limite assunzionale di cui al D.P.C.M. 17.03.2020";*

*".....l'incremento di dotazione organica data dalla stabilizzazione dei n. 8 lavoratori ex L.R. 15/2008 con copertura della spesa a totale carico della Regione Calabria;*

*".....LA MAGGIORE SPESA di € 13.721,12 rilevante ai fini del rispetto del limite di cui al comma 557, e che non determina il superamento del detto limite di spesa;*

*".....LA MAGGIORE SPESA per assunzione a tempo determinato ai sensi del comma 557 di una figura di Funzionario, ovvero un Istruttore già con incarico apicale, è pari ad € 8.110,77 che rispetta il limite di riferimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010";*

Constatato che lo scrivente Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese, nel verbale n.5 dell'08.09.2023 inerente il parere al bilancio di previsione 2023/2025 alle pagine n.15 e n.16 rappresentava la seguente situazione:

**"Programmazione triennale fabbisogni del personale"**

*La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.*

**Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)**

*Su tale atto l'Organo di revisione precedente, nella persona del Dott. Saverio C. Greco, ha formulato il parere con verbale n.11 in data 04/05/2023 evidenziando numerose criticità, rappresentando un calcolo non conforme nonché concludendo con un giudizio "non favorevole" per l'approvazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale 2023/2025 e del Piano annuale delle assunzioni 2023 Sezione staccata PIAO ai sensi dell'articolo 10 comma 11-ter del DL n.198 del 29.12.2022 convertito in Legge n.14 del 14.02.2023.*

*A proposito della programmazione triennale del fabbisogno del personale lo scrivente organo di revisione precisa che nel verbale n.3 dell'11/08/2023 ha dato contezza di aver ricevuto il 03.08.2023 tramite mail un verbale datato 20.07.2023 protocollo 0004739 inerente la verifica dei limiti e della capacità assunzionale anno 2023 dell'Ente redatto tra il Sindaco, l'Assessore Logullo, la Dr.ssa Nigro e la Dr.ssa Oliverio. Nello specifico esaminando i documenti inviati dall'Ente per il bilancio preventivo 2023-2025 il Dott. E. Ventura evidenziava quanto segue:*

- 1. il verbale del 20.07.2023 protocollo 0004739 denominato "Verifica limiti e capacità assunzionale anno 2023" presenta un calcolo finale per "limite massimo di spesa del personale" pari ad euro 240.831,66 nonché un importo di "maggiore spesa per nuove assunzioni" di euro 131.928,94 - in ossequio a quanto prevede il DPCM 17.03.2020 e D.L. n.34/2019 - da imputare nel bilancio previsionale che necessita un riscontro con le voci inserite nella "Spesa del personale".*

*In particolare, quale elemento del suddetto calcolo, che per "Spesa del personale" si intendono gli impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa (ove ancora in essere), per la somministrazione di lavoro, per gli incarichi di cui all'articolo 110 del TUEL, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.*

*Mentre l'altro elemento del suddetto calcolo sono le "Entrate correnti" sono individuate come la media degli accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate, relativi agli ultimi tre rendiconti*



**Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)**

*approvati, considerati al netto del FCDE di parte corrente assestato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata rispetto alle tre annualità che concorrono alla media.*

*Quindi posto quanto sopra si richiedevano le schede contabili dell'anno 2022 dei seguenti codici del piano dei conti integrato:*

*U\_1.01.00.00.000 (denominata redditi di lavoro dipendente)*

*U\_1.03.02.12.001 (denominata lavoro interinale)*

*U\_1.03.02.12.002 (denominata quota LSU carico Ente)*

*U\_1.03.02.12.003 (denominata co.co.co.)*

*U\_1.03.02.12.999 (denominata altre forme di lav.flessib.non altrimenti considerato)*

*Il tutto al fine di riscontrare la modalità di calcolo sotto il profilo della consistenza esatta della spese del personale.*

*Mentre dal lato delle entrate, relativamente al calcolo e verifica del limite per la capacità assunzionale anno 2023, tenuto conto di quanto sopra esposto circa la loro composizione, si ritiene opportuno rivedere l'esatta cifra di alcune annualità non compatibili con gli importi indicati nei rendiconti 2020, 2021 e 2022, i quali condurrebbero ad un altro valore finale.*

*Ad oggi non è stato possibile riscontrare né le schede contabili, né avere una spiegazione sulla modalità di calcolo che appare erronea, anche se formalmente corretta, ma impropria per l'attuale situazione finanziaria dell'Ente, valutato il disequilibrio strutturale evidenziato e quindi l'assenza degli equilibri di bilancio che non consente di esprimersi positivamente, vista la prospettiva immediata di un Ente strutturalmente deficitario.*

*L'Organo di revisione ritiene che la previsione triennale sia incoerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni".*

*che ad oggi l'Ente non ha ancora consegnato le succitate schede contabili per un riscontro dei redditi di lavoro dipendente con le buste paga del personale in forza;*

*che la situazione finanziaria già ampiamente evidenziata nel suddetto parere al bilancio di previsione 2023/2025 si è ulteriormente aggravata per la notifica di pignoramenti su somme del tesoriere;*

**Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)**

che la proposta di deliberazione in oggetto, mossa non da una proposta carente nell'illustrazione oppure nelle soluzioni individuate, seppur meritevoli di considerazione bensì nella considerazione complessiva di quanto sopra riferito a proposito dell'attuale situazione finanziaria dell'Ente, valutato il disequilibrio strutturale evidenziato nel parere e quindi l'assenza degli equilibri di bilancio, anticipa un giudizio negativo alla proposta di PIAO 2023/2025, vista la prospettiva immediata di un Ente strutturalmente deficitario, tenendo in debito conto la mancata attivazione delle procedure di ripiano del disavanzo conseguente, costituenti atti urgenti ed improrogabili.

Verificato che questo Ente:

- non appare rispettare gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio nell'anno 2023;

Visto l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui "A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n.449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate";

Richiamato l'art. 3, comma 10-bis, primo periodo, del d.l. 90/2014, per cui "Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente";

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Preso atto che ai sensi della novella legislativa i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in



**Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)**

coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

Atteso che proprio con il parere al bilancio di previsione il Revisore Unico nel paragrafo finale "Osservazione e Suggerimenti" si esprimeva così:

*".....sul fronte della programmazione triennale del fabbisogno del personale, nel precisare che l'organo di revisione ha ricevuto apposito verbale inerente "la verifica dei limiti e della capacità assunzionale anno 2023", si evidenzia che alla data odierna non è stato possibile riscontrare né le schede contabili, né avere una spiegazione sulla modalità di calcolo che appare erronea, anche se formalmente corretta, ma impropria per l'attuale situazione finanziaria dell'Ente, valutato il disequilibrio strutturale rappresentato e quindi l'assenza degli equilibri di bilancio che impone un blocco della spesa del personale, vista la prospettiva immediata di un Ente strutturalmente deficitario. Pertanto, ritiene che la previsione triennale sia incoerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni";*

Alla luce delle considerazioni che precedono, ritiene che la proposta non sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati e pertanto

**NON DÀ ATTO**

del rispetto alle prescrizioni di legge, della compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica sulla base dei fabbisogni di personale programmati per il triennio 2023/2025 con la proposta di deliberazione della giunta.

**ASSEVERA**

che la presente programmazione triennale non appare garantire il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio, non essendo stato possibile attestare - in sede di parere al bilancio di previsione 2023/2025 - la salvaguardia degli equilibri, risultando di fatto l'Ente in una situazione strutturalmente deficitaria;

**EVIDENZIATO TUTTO QUANTO SOPRA ESPOSTO**

nonché i richiami, le raccomandazioni ed i suggerimenti contenuti nei verbali precedenti, incluso il parere al Bilancio di Previsione 2023/2025, dello scrivente Organo di Revisione relativamente

**Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)**

all'adozione di opportune misure atte a ripristinare gli equilibri di bilancio,

**ESPRIME PARERE NON FAVOREVOLE**

alla proposta di approvazione del PIAO 2023/2025, per come sottoposto dagli Uffici dell'Ente.

Il revisore unico consegna al protocollo dell'Ente il presente verbale, composto di n.8 (otto) pagine, affinché il medesimo venga trasmesso al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale, all'Assessore/Consigliere Responsabile al Bilancio, al Segretario Generale ed al Responsabile del Servizio Finanziario.

La riunione si conclude alle ore 11,00 previa redazione del presente verbale.

**IL REVISORE UNICO**

Dott. Eustachio Ventura  
