

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

**COMUNE DI GUARDIA PIEMONTESE
(Provincia di Cosenza)**

Ufficio del Revisore Unico

Verbale N. 09 del 24 dicembre 2023

Oggi 24 dicembre 2023 alle ore 9,30, presso il proprio studio professionale sito in Cosenza al Viale Sergio Cosmai nr.42, è convenuto il Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS), Dott. Eustachio Ventura, nominato dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n.14 del 07.07.2023 nonché con decorrenza dell'incarico dal 13.07.2023, per esaminare e prendere atto della proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n.24 del 13.12.2023 sottoscritta da parte del Responsabile del Servizio Finanziario Dott.ssa Tiziana Nigro, con relativo parere di regolarità contabile circa quanto sotto indicato in oggetto:

BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025 VARIAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 175 DEL D.LGS. 267/2000 - RATIFICA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N.57 DEL 23.11.2023 - CON ESPRESSIONE DEL RELATIVO PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

Vista

la proposta di variazione di assestamento generale del bilancio di previsione 2023/2025, sottoposta all'esame dello scrivente organo di revisione ai fini dell'acquisizione del parere di cui all'articolo 239, comma 1, lettera b) del Tuel a seguito di proposta di Consiglio Comunale n.24 del 13.12.2023, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario Dott.ssa Tiziana Nigro che recepisce la ratifica di deliberazione di Giunta Comunale n.57 del 23.11.2023, il tutto trasmesso in data 13.12.2023 con la mail ordinaria dall'indirizzo: finanziaria@comune.guardiapiemontese.cs.it all'indirizzo di posta ordinaria del sottoscritto organo di revisione euventur@tiscalinet.it;

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

Visti

la relazione ed i prospetti predisposti dalla Responsabile del Servizio Finanziario circa la variazione al bilancio 2023/2025 nonché la copia della deliberazione di Giunta Comunale n.57 del 23.11.2023, a cui si accompagna la proposta di Giunta Comunale n.66 del 23.11.2023, sottoscritta dalla Responsabile del Servizio Finanziario con relativo parere di regolarità contabile;

Visto

l'articolo 175, comma 8; l'articolo 193, comma 1; l'articolo 239, primo comma, lettera b), del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto

il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2023/2025;

Visto

lo Statuto ed il Regolamento di Contabilità;

Rilevato

che la proposta di assestamento generale del Bilancio preventivo 2023/2025 allegata alla presente:

1. è resa necessaria da effettive esigenze di prevedere appositi capitoli nella parte Entrate e Uscite del Bilancio di Previsione 2023/2025 nei quali allocare le risorse derivanti dai contributi regionali ottenuti per conto dell'Ufficio Tecnico poiché la succitata integrazione si appaleserebbe indispensabile anche allo scopo di adeguare il relativo stanziamento ai corrispondenti fabbisogni (adeguamento stanziamento spesa personale entrata da contributo);
2. prevede una variazione compensativa tra missioni e programmi di Bilancio in aggiunta al fatto che la variazione proposta rispetta i criteri stabiliti dall'art. 175, commi 6 e 7, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
3. seppur a detta della Responsabile del Servizio Finanziario, sembrerebbe assicurare il mantenimento degli equilibri e del pareggio del bilancio, lo scrivente organo di revisione nel parere rilasciato al Bilancio di Previsione 2023/2025, che qui si richiama

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

recante sul verbale il n.05 dell'08.09.2023, evidenziava nel paragrafo "Osservazioni e Suggerimenti" una serie di gravi e rilevanti situazioni contabili. Le suddette situazioni **se non rimosse all'epoca** oppure adeguatamente trattate **nell'immediatezza** (dall'08.09.2023 sono trascorsi più di tre mesi sino alla data odierna, così rimandando ogni decisione in merito alle questioni sopra rappresentate, sia riferito agli Amministratori comunali, sia riferito ai Dirigenti comunali) avrebbero condotto, in breve tempo, l'Ente al **default** per la presenza di **debiti fuori bilancio**, in particolar modo nel settore Tecnico e nel settore Amministrativo e, quindi, con le conseguenti ricadute nel Settore Finanziario, con potenziali responsabilità - se configurate con i profili previsti dalla legge - degli stessi Dirigenti comunali e degli stessi Amministratori comunali per **"danno erariale"**, valutato che proprio dal Segretario Comunale Avv. P. De Paola era stata inoltrata la nota protocollo n.6858 del 30.10.2023 - qui richiamata integralmente - con cui si raccomandava vivamente ai Responsabili dei Settori di effettuare l'attività di ricognizione e monitoraggio, richiesta dal Consigliere Sig. Marco Sconosciuto al fine di riscontrare quanto aveva scritto l'organo di revisione nel parere rilasciato al Bilancio di Previsione 2023/2025, facendo emergere nel più breve tempo possibile le criticità finanziarie segnalate, ponendo rimedio, **se riscontrata**, l'assenza degli equilibri di bilancio, con il riconoscimento e la relativa copertura dei debiti fuori bilancio - se confermati - rispetto ad una condizione di squilibrio finanziario strutturale dell'Ente comunale. Peraltro, la stessa Responsabile del Servizio Finanziario Dott.ssa T. Nigro, nella sua nota protocollo n.7709 del 29.11.2023, anch'essa qui integralmente richiamata, venendo incontro ed in perfetta condivisione con quanto richiesto dal Segretario Comunale nella sua nota, protocollo n.6858 del 30.10.2023, conferma la necessità di procedere ad una ricognizione e monitoraggio da parte di tutti i Responsabili di Settore ".....al fine di verificare, garantire e salvaguardare gli equilibri di bilancio di questo Ente, si rende necessario procedere ad una accurata verifica dei debiti in maniera da attenuare eventuale rischio di emersione di passività latenti";

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

4. che la situazione debitoria, eventualmente fatta emergere dai Responsabili di Settore, ma ad oggi ancora sono totalmente assenti e/o carenti le azioni che dovevano essere poste in essere per come richiesto dallo scrivente Revisore, del resto avvalorate dalla tempistica indicata dalla Responsabile del Servizio Finanziario nella sua nota protocollo n.7709 del 29.11.2023, richiedendolo agli altri responsabili di settore, circa il "*.....voler effettuare nei rispettivi ambiti di competenza detta verifica e comunicare a questa Responsabile, nel più breve tempo possibile e non oltre 11.12.2023, eventuali Debiti Fuori Bilancio, eventuali passività potenziali, nonché passività derivanti da provvedimenti giurisdizionali definiti e/o esecutivi negativi notificati ad oggi a carico di questo Ente*";

Valutato

che la situazione organizzativa degli Uffici dell'Ente, penalizzata dalle ridotte dimensioni che incidono sull'attività amministrativa da porre in essere in questo particolare momento di criticità finanziaria, è fondata su un "*dialogo lavorativo ed amministrativo*" alquanto problematico e preoccupante tra i Responsabili di Settore ed il Segretario Comunale ovvero su continue richieste e/o conferme della ipotesi di mancanza degli equilibri di bilancio, per come si evince riportando e confrontando la nota dell'11.12.2023 del Segretario Comunale Avv. P. De Paola che afferma "*.....In considerazione di tali rilievi, appare quanto mai doveroso ed opportuno un attento controllo da parte degli uffici dell'ente sul fondo accessorio 2023, ed una valutazione circa la compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio che sia di riscontro ai richiamati rilievi mossi dall'Organo di Revisione. Pertanto, si invitano i Responsabili indicati in epigrafe, e per quanto di competenza, a voler fornire controdeduzioni al contenuto del verbale dell'Organo di Revisione proprio in ordine alla sostenibilità finanziaria (nel senso anzidetto della compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio) degli oneri scaturenti dal fondo accessorio così come costituito e determinato*" oppure per come si evince dalla nota protocollo n.0008173 del 19.12.2023 della Responsabile del Settore Amministrativo Dott.ssa G. Oliverio che afferma nelle sue conclusioni "*.....Atteso, però, come alla data odierna la sottoscritta non è a conoscenza di dichiarazione di dissesto finanziario per il Comune di*

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

Guardia Piemontese, mentre sulla sussistenza delle certificabilità della parte variabile del Fondo appare necessario acquisire una attenta verifica da parte del competente Settore Finanziario” oppure ancora per come si evince dalla nota protocollo n.0008086 del 15.12.2023 della Responsabile del Settore Amministrativo Dott.ssa G. Oliverio che specifica a pagina 4 (quattro) che “....Si fa presente come dal 20.07.2023 al 29.11.2023 sono stati notificati 12 atti di pignoramento, di cui solo quello a firma dell’Avv. Lucchese per conto della società IMPEC Costruzioni srl ammonta ad € 194.043,94 aumentato della metà. A riguardo, codesta spettabile Giunta comunale, a tutela delle attività istituzionali, con propria deliberazione n° 60 del 27.11.2023 ha inteso salvaguardare alcune voci di spesa da eventuale esecuzione forzata. Si deduce da quanto detto che, probabilmente, la situazione finanziaria, alla luce della esposizione della cassa ai suddetti pignoramenti, possa avere subito un notevole peggioramento nel corso dell’anno corrente. Deduzione che non può che rimanere teorica se non suffragata da una verifica all’attualità della situazione da parte del Responsabile Finanziario”.

Pertanto, a parere dello scrivente revisore, la situazione di squilibrio finanziario che sembra emergere per i consistenti residui attivi, crediti ad elevata percentuale di inesigibilità, bassa capacità di riscossione delle entrate nel tempo, servizi di primaria importanza quali l’illuminazione energetica ed il servizio di smaltimento/raccolta rifiuti che sembrerebbero accogliere debiti fuori bilancio, mancata attestazione del responsabile di settore di assenza di passività latenti e/o sentenze passate in giudicato con l’indicazione e la valorizzazione dei relativi importi, accantonamenti rischi non adeguati alla fattispecie, le carenze nell’organizzazione amministrative per le ridotte dimensioni dell’ente, appaiono proiettare in modo netto e chiaro il Comune verso una condizione strutturalmente deficitaria e quindi rafforza la necessità di esprimere un parere contrario alla variazione di bilancio, considerato che le forti preoccupazioni del Revisore esposte nel parere rilasciato al Bilancio Preventivo 2023/2025 sono rimaste inevase oppure in attesa di risposte formali (attestazioni dei dirigenti di settore, azioni da intraprendere da parte degli amministratori comunali, ecc.) che tardano ad arrivare, provocando

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

un irrimediabile danno alla gestione dell'ente ed alle sue possibilità di ripresa economico-finanziaria;

Ritenuto,

pertanto, che l'adozione delle variazioni proposte pur corrispondendo ad effettive necessità di gestione del bilancio e delle attività dell'Ente ed assolvendo ad un obbligo di legge nonché che le previsioni risultanti dalla predetta variazione potrebbero essere aritmeticamente congrue, ad eccezione di quanto dichiarato, esposto, evidenziato ed osservato dall'organo di revisione nel parere al Bilancio di Previsione 2023/2025, scortato dal convincimento che la mancanza dell'equilibrio di bilancio significa che c'è spesa, prevista nel bilancio mancante di copertura contabile, denotando una inadeguatezza delle previsioni di spesa che determina uno squilibrio finanziario strutturale;

Dato atto

che il Responsabile del Servizio Finanziario con la nota protocollo n.7709 del 29.11.2023, corroborata da quanto trasmesso ed inviato a tutti i dirigenti comunali dal Segretario Comunale con la nota protocollo n.6858 del 30.10.2023, hanno probabilmente intrapreso l'iter di poter segnalare a questo organo di revisione ai sensi del comma 6, dell'articolo 153 del Tuel, una potenziale situazione di squilibrio tale da pregiudicare il bilancio e che situazioni simili sono in corso di ricognizione per essere eventualmente segnalati dagli altri responsabili dei settori e servizi preposti alla gestione di risorse dell'Ente;

Evidenziati

i richiami, le raccomandazioni ed i suggerimenti contenuti nei verbali, incluso il parere al Bilancio di Previsione 2023/2025 dello scrivente revisore nonché ponderato che, nel contempo, necessita fronteggiare, prontamente, la situazione degli eventuali e/o potenziali debiti fuori bilancio, sollecitando - **ancora una volta** - l'Amministrazione a valutare, se esistono le condizioni di mettere in campo le misure correttive, rigorose e perentorie atte a risanare la

Libro dei Verbali del Revisore Unico del Comune di Guardia Piemontese (CS)

gestione nonché procedere con l'individuazione e la quantificazione delle risorse necessarie per ripristinare l'equilibrio strutturale ed il ripiano degli eventuali e/o potenziali debiti fuori bilancio, adottando, se possibile, la procedura del pre-dissesto oppure del **"riequilibrio finanziario pluriennale" previsto dall'articolo 243-bis del TUEL**. Mentre nel caso in cui l'ipotesi di risanamento fosse inattuabile oppure non perseguibile dal punto di vista del tempo a disposizione, occorre applicare l'articolo 244 del TUEL, **definendo il default dell'Ente con la successiva dichiarazione di dissesto**.

Alla luce di quanto sopra esposto, visto, rilevato, valutato, dato atto, ritenuto ed evidenziato, l'organo di revisione scrivente

ESPRIME PARERE NON FAVOREVOLE

alla variazione tecnica di assestamento generale del bilancio citata in premessa, come meglio dettagliata nei documenti e nei prospetti predisposti dalla Responsabile del Servizio Finanziario.

Il revisore unico trasmette tramite PEC al protocollo dell'Ente il presente verbale, composto di n.7 (sette) pagine, affinché il medesimo venga trasmesso al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale, all'Assessore/Consigliere Responsabile al Bilancio, al Segretario Generale, al Responsabile del Servizio Finanziario, al Responsabile dell'Ufficio Tecnico nonché alla Responsabile del Settore Amministrativo.

La riunione si conclude alle ore 13,00 previa redazione del presente verbale.

IL REVISORE UNICO

Dott. Eustachio Ventura