



Tipo utilizzo: Pubblico
Tipo Privacy: Non contiene alcun dato personale
Stato Redazione: Stesura definitiva
Autore: Saverio Carlo Greco
Ruolo: Revisore Unico Guardia Piemontese (CS)
N. Pratica Interna: n. Verbali Revisore Unico Guardia Piemontese
N. Documento: 2

1

Cosenza 21/09/2020

Oggetto del documento: Parere Variazione al bilancio previsionale - Bilancio di previsione es. finanziario 2020/2022 - adottata in via d'urgenza ai sensi dell'art 42 c. 4 e dell'art. 175 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000 e al D.U.P. 2020/2022.

COMUNE DI GUARDIA PIEMONTESE

PROVINCIA DI COSENZA

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. <u> 2 </u> Data <u> 21/09/2020 </u>	OGGETTO: Parere sulla proposta di variazione al bilancio di previsione finanziario per il periodo 2020/2022 - adottata in via d'urgenza ai sensi dell'art 42 c. 4 e dell'art. 175 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000 e al D.U.P. 2020/2022.
---	---

L'anno 2020 , il giorno 21 del mese di SETTEMBRE , alle ore , l'organo di revisione economico finanziaria ha valutato di esprimere il proprio parere in merito alla variazione di bilancio contenuta nella proposta di deliberazione del Responsabile del Settore Finanziario ad oggetto: **"variazione al bilancio di previsione finanziario per il periodo 2020/2022 - adottata in via d'urgenza ai sensi dell'art 42 c. 4 e dell'art. 175 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000 e al D.U.P. 2020/2022."**



Richiamato l'art. 239, del d.lgs. n. 267/2000, come modificato dall'articolo 3 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, il quale prevede:

- al comma 1, lettera b.2), che l'organo di revisione esprima un parere sulla proposta di bilancio di previsione, verifica degli equilibri e variazioni di bilancio;
- al comma 1-bis), che nei pareri venga "espresso un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale e di ogni altro elemento utile. Nei pareri sono suggerite all'organo consigliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni. I pareri sono obbligatori";

Esaminata la proposta di variazione al bilancio di previsione per l'esercizio 2020 trasmessa dall'Ufficio Ragioneria, dalla quale si rileva quanto segue:

ENTRATE

Variazioni in aumento	Euro 612.275,04	=====
Variazioni in diminuzione	=====	=====

SPESE

Variazioni in aumento	=====	Euro 612.275,04
Variazioni in diminuzione	Euro =====	=====
TORNA IL PAREGGIO	Euro 612.275,04	Euro 612.275,04

Vista la documentazione acquisita agli atti dell'ufficio;

Visto il parere del responsabile del servizio finanziario rilasciato ai sensi dell'art. 153, comma 4, del D.Lgs. n. 267/00;

Considerato che:

- le variazioni di entrata sono assunte nel rispetto dell'attendibilità e della veridicità delle previsioni;
- le variazioni di spesa sono compatibili con le esigenze dei singoli servizi;

OSSERVATO

In relazione alla congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni, quanto segue:

La delibera predisposta dal Responsabile del Settore Finanziario, che su di essa ha apposto il proprio parere favorevole ai sensi degli artt. 49, 147 bis e 153 del D. Lgs. N. 267 e ss. mm. ii. in data 14/09/2020, dichiarando il permanere degli equilibri di bilancio previsti dall'ordinamento finanziario e contabile, considera in premessa le intervenute circostanze relative all'assunzione, da parte del Ministero dell'Interno (di concerto con il Ministero dell'Economia), del Ministero dell'Istruzione e della Prefettura di Cosenza, di alcuni provvedimenti recanti la previsione di una serie di provvidenze per il Comune di Guardia Piemontese.

In particolare, con Prot. N. 4586, il Responsabile del Settore Tecnico del Comune di Guardia Piemontese ha comunicato che l'Ente risulta beneficiario delle seguenti somme:

- 1) importo di 172.957,01 per "Mitigazione del rischio idrogeologico nel Centro Storico comunale";
- 2) Importo di € 327.265,57 per "Lavori di consolidamento sul versante di Timpa della Scala ai fini della mitigazione del rischio idrogeologico con tecnologie innovative di ingegneria naturalistica";
- 3) Importo di € 101.632,46 per "Messa in sicurezza del costone roccioso in Loc. Lavandaia";
- 4) Importo di € 6.000,00 per "interventi di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche in conseguenza dell'emergenza sanitaria da COVID 19".

Inoltre, con nota firmata elettronicamente in data 06/09/2020, il Responsabile della Polizia Locale informava il Settore Finanziario dell'intervenuta comunicazione della Prefettura di Cosenza del 06/08/2020 con prot. 3986, inviata al Comune di Guardia piemontese per informare dell'avvenuta disposizione di mandato di pagamento a favore dell'Ente:

- 5) Importo di € 4.420,00 per la remunerazione dell'indennità di O.P. reso dal personale dell'ufficio di Polizia locale in occasione dell'emergenza Covid.

Sulla base delle informazioni acquisite, il settore Finanziario ha quindi predisposto la variazione di bilancio necessaria all'immediata rilevazione delle somme riconosciute e, soprattutto, alla rapida attivazione delle procedure di spesa dei relativi contributi.

Le somme previste in aumento delle entrate risultano corrispondenti agli importi recati nei provvedimenti ministeriali citati finora.

In particolare, in data 01/09/2020 il Ministero dell'Interno ha dato notizia dell'adozione del decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, datato 31 agosto 2020 - diffuso sul sito internet della Direzione Centrale della Finanza Locale nella sezione "I DECRETI", e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.220 del 4 settembre 2020 - di assegnazione di contributi erariali, soggetti a rendicontazione, a fronte della spesa di progettazione definitiva ed esecutiva, relativa ad interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio, nonché per investimenti di messa in sicurezza di strade.

Tale contributo è stato concesso per l'anno 2020 agli enti locali che, entro il termine perentorio del 15 maggio 2020, hanno trasmesso al Ministero dell'interno apposite richieste ritenute ammissibili e riportate nell'allegato 1 del decreto interministeriale per come segue:

- 1) Al rigo 54 dell'Allegato 2 del citato decreto € 172.957,01

2) Al rigo 55 dell'Allegato 2 del citato decreto € 327.265,57

3) Al rigo 56 dell'Allegato 2 del citato decreto € 101.632,46.

Il Servizio Tecnico del Comune, inoltre, informava dell'avvenuta notifica al Comune di Guardia piemontese della missiva Prot. AOODGEFID/20822 del Ministero dell'Istruzione datata 13/07/2020 ad oggetto: " Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale "Per la scuola, competenze e ambienti per l'apprendimento" 2014-2020 – Asse II – Infrastrutture per l'Istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – Obiettivo Specifico 10.7 – Azione 10.7.1 - "Interventi di riqualificazione degli edifici scolastici, anche per facilitare l'accessibilità delle persone con disabilità" – *Avviso pubblico per gli interventi di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19. NOTA DI AUTORIZZAZIONE.*"

Con tale missiva, si informava l'ente d'essere risultato beneficiario del contributo finanziario di € **6.000,00** per effetto della pubblicazione, sulla sezione dedicata al PON "Per la Scuola" del sito istituzionale del Ministero dell'istruzione, della nota prot. AOODGEFID/19240.

Si è già citata, infine, la nota intervenuta dalla Prefettura di Cosenza del 06/08/2020 con prot. 3986, inviata al Comune di Guardia Piemontese per informare dell'avvenuta disposizione di mandato di pagamento a favore dell'Ente per l'importo di € 4.420,00 per la remunerazione dell'indennità di O.P. reso dal personale dell'ufficio di Polizia locale in occasione dell'emergenza Covid.

Si può dunque concludere che **le previsioni** alla base della proposta variazione:

1) **appaiono attendibili**. Per quanto riguarda le entrate, il loro accertamento appare attendibile sulla base delle norme legali e degli atti attuativi esposti dagli Uffici. Per quanto riguarda la spesa, la loro previsione appare attendibile per le seguenti ragioni: gli importi previsti per il riassetto idrogeologico sono erogati a condizione che la spesa avvenga entro l'esercizio finanziario (entro tre mesi dal 31 agosto), per quanto riguarda il PON Scuola, l'importo è di dimensione tale che certamente se ne può prevedere l'impegno entro la fine dell'esercizio finanziario corrente; per quanto riguarda il finanziamento erogato dalla prefettura, le prestazioni a cui si riferisce sono state già fornite dal personale cui il contributo è destinato. Si pone qui il problema di attenzionare il momento dell'erogazione del contributo e quello di erogazione della spesa (soprattutto per i contributi per la mitigazione del dissesto idrogeologico), onde assicurare, se ve ne ricorra l'obbligo, la corretta gestione del FPV, su cui la Corte dei Conti ha già indirizzato sue proprie osservazioni all'Ente con la delibera 124-2020.

2) **appaiono congrue**, in quanto gli importi delle variazioni sono corrispondenti a quelli indicati nelle fonti costitutive la legittima aspettativa dell'Ente a vedersi in futuro riconosciuti tali importi dagli Enti erogatori dei contributi, contemplati nelle norme di legge e nei relativi atti amministrativi applicativi.

3) **appaiono coerenti**, nei loro contenuti programmatici, con:

- a) il programma di governo dell'Ente, che definisce le finalità e gli obiettivi di gestione perseguiti dall'ente;
- b) gli indirizzi di finanza pubblica definiti in ambito comunitario e nazionale.

In relazione ai vincoli di finanza pubblica, quanto segue:

In relazione ai vincoli di finanza pubblica, l'Organo di Revisione osserva che le previsioni contenute nella proposta di variazione fanno tutte riferimento all'esercizio 2020.

Purtroppo, al momento in cui il parere è reso, l'ente non ha ancora provveduto ad approvare il proprio bilancio di previsione 2020.

Risulta quindi estremamente difficile poter dichiarare che risultano verificati i vincoli di finanza pubblica.

Si può al più dichiarare, per come risulta verificabile *ictu oculi*, che le previsioni di spesa e di entrata previste nella variazione di spesa non potrebbero in alcun modo compromettere l'equilibrio economico complessivo dello strumento di programmazione di bilancio dell'ente, atteso che entrate e spese si equilibrano perfettamente, si riferiscono allo stesso esercizio finanziario e recano una bassissima previsione d'errore di previsione.

Sarebbe stato certamente più opportuno attendere l'imminente approvazione del bilancio preventivo 2020 ed inserire le previsioni contenute nella variazione all'interno dello strumento di programmazione principale.

Ha certamente inciso, nella scelta degli Uffici di predisporre la proposta variazione di bilancio, il disposto dell'art. 3, comma 1, del decreto del 31 agosto del Ministero dell'Interno, relativo ai contributi per la progettazione delle opere necessarie alla mitigazione del dissesto idrogeologico, che espressamente dispone: "ciascun ente beneficiario del contributo è tenuto ad affidare la progettazione entro tre mesi decorrenti dalla data di emanazione del presente decreto. In caso di inosservanza del termine il contributo è revocato".

Va però segnalato che il comma 3 del medesimo articolo espressamente dispone che: "Il controllo sull'affidamento della progettazione, il cui termine iniziale coincide con la data di perfezionamento del CIG sul sistema dell'Autorità Nazionale Anticorruzione..".

Di fatto, ad avviso dell'Organo di Revisione, gli Uffici avrebbero ben potuto attendere l'approvazione del bilancio preventivo 2020, atteso che, ai fini del monitoraggio del termine previsto per il 31 ottobre previsto dal citato art. 3, comma 1, basta la semplice acquisizione del CIG che, a norma della DELIBERA n. 1 del 11 gennaio 2017 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, contenente "Indicazioni operative per un corretto perfezionamento del CIG" e pubblicata in GU n.26 del 1-2-2017, si può richiedere ben prima dell'avvio delle procedure di selezione del contraente.

Si segnala, peraltro, che questo Organo di Revisione è appena entrato in carica e non ha ancora completato le verifiche preliminari, a cagione certamente degli scompensi organizzativi causati dall'emergenza Covid, oltre che dalla ricorrenza del periodo feriale estivo. Tutte circostanze che hanno reso ancora più critica la gestione operativa degli uffici comunali, come dimostra l'estremo ritardo con cui vengono rese le informazioni richieste dal Revisore, e che certamente dovrebbero indurre ad una maggiore efficienza nella programmazione dell'attività amministrativa, evitando accuratamente la duplicazione di adempimenti non necessari, per come potrebbe apparire il complesso iter amministrativo di una delibera di variazione di bilancio assunta nelle correnti circostanze.

SEGNALAZIONE

Si segnala infine che, sia il decreto del 31 agosto sui contributi per la progettazione delle opere di mitigazione del dissesto idrogeologico, sia la missiva del Ministero dell'Istruzione per il contributo PON scuola prescrivono modalità operative a cui gli uffici devono attenersi. In particolare:

1) Per le procedure di affidamento della progettazione per le opere di mitigazione del dissesto idrogeologico non sono ammessi SMART CIG (vedi articolo 3, comma 3 del decreto). Ciò comporta che non è possibile procedere ad alcun affidamento diretto.

2) Per la gestione del contributo PON Scuola è prevista “l’adozione di un sistema di contabilità separata (art. 125, paragrafo 4, lettera b) del Regolamento (UE) n.1303/2013) per l’operazione o una codificazione contabile adeguata per tutte le transazioni relative all’operazione, tali da consentirne un’individuazione immediata attraverso la costituzione di un conto di tesoreria e/o conto corrente per entrate ed uscite relative all’operazione”.

Di tali modalità operative non si fa menzione alcuna nella documentazione trasmessa all’Organo di Revisione e se ne raccomanda l’immediata adozione, che sarà oggetto di verifica nel corso delle attività di monitoraggio mensile istituite da quest’Organo di Revisione.”

Pur con le riserve sopra esposte circa l’accertamento del rigoroso rispetto del pareggio finanziario e degli equilibri di bilancio dettati dall’ordinamento finanziario e contabile degli enti locali nonché del rispetto del pareggio di bilancio;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

ESPRIME

parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione inerente alla variazione di bilancio in oggetto.

L’organo di revisione economico-finanziaria

Dr. Saverio Carlo Greco