



Tipo utilizzo: Pubblico
Tipo Privacy: Non contiene alcun dato personale
Stato Redazione: Stesura definitiva
Autore: Saverio Carlo Greco
Ruolo: Revisore Unico
N. Pratica Interna: n. Verbali Organo di Revisione
N. Documento: 8/2020

1

Oggetto del documento: Verbale dell'Organo di Revisione del Comune di Guardia Piemontese
Verbale N: 8/2020
Data della riunione: 09/11/2020 Luogo riunione Sede revisore
Ora Inizio seduta: 16:00 Ora Fine seduta: 17:00

Verbale n. 8 del 09/11/2020

Parere sulla *Proposta di approvazione in Consiglio Comunale: REGOLAMENTO GENERALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E SERVIZI "GESTIONE COMPENDIO TERMALE" DEI COMUNI DI GUARDIA PIEMONTESE ED ACQUAPPESA.*

L'organo di revisione ha esaminato la proposta di delibera, unitamente agli allegati regolamenti in bozza, operando ai sensi e nel rispetto:

- Del D.Lgs. n. 267/2000
- del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165
- dello statuto comunale e del regolamento di contabilità;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;

presenta

l'allegato parere sulla *Proposta di approvazione in Consiglio Comunale del REGOLAMENTO GENERALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E SERVIZI "GESTIONE COMPENDIO TERMALE" DEI COMUNI DI GUARDIA PIEMONTESE ED ACQUAPPESA.*

Cosenza, li 09/11/2020

L'organo di revisione



Saverio Carlo Greco



Verbale n. <u> 8 </u> Data <u> 09/11/2020 </u>	OGGETTO: <i>Parere sulla Proposta di approvazione in Consiglio Comunale del</i> REGOLAMENTO GENERALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E SERVIZI “GESTIONE COMPENDIO TERMALE” DEI COMUNI DI GUARDIA PIEMONTESE ED ACQUAPPESA.
---	---

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	3
Sulla proposta di approvazione del regolamento senza la contestuale approvazione degli altri atti necessari	4
Sulle modifiche regolamentari	4
CONCLUSIONI	5

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Dr. Saverio Carlo Greco, **revisore nominato** con delibera dell'organo consiliare n. 9 del 13/07/2020;

3

Premesso

Che in data 03/11/2020 è stato recapito a mezzo mail all'Organismo di revisione, a cura del Settore Tecnico, la Proposta di delibera per l'approvazione in Consiglio Comunale del *REGOLAMENTO GENERALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E SERVIZI "GESTIONE COMPENDIO TERMALE" DEI COMUNI DI GUARDIA PIEMONTESE ED ACQUAPPESA*.

Che in data 29/09/2020 era stata già recapitata a mezzo mail una proposta di delibera, a firma del Settore Tecnico, per l'approvazione del *REGOLAMENTO GENERALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E SERVIZI "GESTIONE COMPENDIO TERMALE" DEI COMUNI DI GUARDIA PIEMONTESE ED ACQUAPPESA*.

Che in data 14/10/2020 l'Organo di revisione aveva reso il proprio parere n. 5/2020, con cui si rassegnavano una serie di osservazioni sulla proposta di delibera ricevuta in data 29/09/2020. Che tale parere testualmente recava: "parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione in oggetto SOLO SE INTEGRATA PER COME DA RACCOMANDAZIONI RESE IN QUESTO PARERE. Dovendosi altrimenti considerare il parere reso come NON FAVOREVOLE."

Che le raccomandazioni riguardavano, da un lato, il regolamento e, dall'altro, la convenzione per la gestione associata con il Comune di Acquappesa del compendio termale.

Che, per quanto attiene al regolamento, si raccomandava in particolare quanto segue:

- di prevedere del Regolamento Generale un sistema di norme che assicurino l'unità di indirizzo e di governo per la realizzazione degli obiettivi e delle finalità di cui agli art. 1, 2 e 3 del regolamento.
- Di adottare una migliore formulazione dell'art. 5 del Regolamento Generale sulla durata della gestione associata e della relativa convenzione. Si ricorda, a tal proposito, che anche la normativa sulla gestione obbligatoria dei servizi associati prevede un periodo iniziale triennale e che, comunque, nel caso di durata indeterminata, dev'essere previsto il diritto di recesso.

Si raccomandava poi di procedere alla contemporanea approvazione di:

- *REGOLAMENTO GENERALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E SERVIZI "GESTIONE COMPENDIO TERMALE" DEI COMUNI DI GUARDIA PIEMONTESE ED ACQUAPPESA*,
- bozza di Convenzione per la gestione associata prevista dal regolamento,
- variazione di bilancio e l'approvazione del Peg conseguente all'individuazione e/o trasferimento del personale e delle risorse finanziarie e strumentali necessarie alla gestione associata.

Quanto alla gestione associata, infine, l'Organo di Revisione raccomandava al Consiglio Comunale di acquisire maggiori dati tecnici e previsionali a sostegno di una scelta impegnativa come quella della gestione diretta, se pure in forma associata, di una concessione mineraria. In particolare si raccomandava di acquisire una previsione di costi e ricavi (business plan) della gestione della concessione mineraria. Dal business plan deve emergere la convenienza economica dell'Ente alla gestione prevista nel regolamento.

Si riteneva necessario, in particolare, effettuare uno studio preliminare che indichi esattamente quali siano le esigenze d'organico per la razionale gestione prevista in forma associata; che si confrontino tali esigenze con gli attuali organici dei due comuni; che si valutino le possibilità per i due enti di eventuali integrazioni degli organici; che si valuti in particolare la convenienza economica del maggior onere della gestione diretta della concessione mineraria con i prevedibili ricavi con essa conseguibili.

Si raccomandava infine al Consiglio Comunale di adottare, contestualmente alla scelta del sistema associato di gestione della concessione mineraria, un idoneo sistema di indicatori, che consenta la fissazione di precisi obiettivi gestionali e il continuo controllo della razionalità della forma di gestione adottata.

A seguito del citato parere, il Settore Tecnico ha riformulato alcuni articoli del regolamento ed ha rivisto la sua proposta di delibera, insistendo per la scelta di procedere all'approvazione del regolamento senza la contestuale approvazione della bozza di convenzione con il comune di Acquappesa e della variazione di bilancio e approvazione del PEG necessaria.

L'Organo di Revisione osserva quanto segue:

Sulla proposta di approvazione del regolamento senza la contestuale approvazione degli altri atti necessari

Per questo Organo di revisione nulla osta a procedere per come deciso dal Settore Tecnico e comunicato con missiva del 03/11/2020.

Nel ribadire l'opportunità, per un elementare principio di razionalità amministrativa, della contestuale approvazione del Regolamento, della bozza di Convenzione e delle modifiche di bilancio e PEG relative al personale, si conferma pure la possibilità di procedere per come indicato dagli uffici, nella direzione di un'articolazione e differenziazione dei momenti deliberativi.

Si avverte comunque di considerare che, pur potendosi procedere all'approvazione del Regolamento per come modificato dagli Uffici, l'Organo di Revisione non potrà non considerare le raccomandazioni esposte nel Verbale n. 5/2020 quando giungerà ad approvazione la proposta di delibera per la sottoscrizione della convenzione con il comune di Acquappesa per la gestione associata del compendio termale.

Sulle modifiche regolamentari

Quanto alla raccomandazione di prevedere nel Regolamento Generale un sistema di norme che assicurino l'unità di indirizzo e di governo per la realizzazione degli obiettivi e delle finalità di cui agli art. 1, 2 e 3 del regolamento, si osserva che l'attuale versione del Regolamento, all'articolo 9 rubricato "Conferenza dei sindaci", prevede l'istituzione della Conferenza dei Sindaci, a cui è demandata la funzione di indirizzo programmatico e di controllo della gestione associata delle funzioni e dei servizi, ed in particolare, l'organizzazione generale e gli obiettivi dei Responsabili; tale funzione si esplica attraverso un sistema di programmazione ed una rendicontazione periodica della Direzione della Struttura operativa.

L'Organo di Revisione considera assolta la raccomandazione in merito resa nel verbale n. 5/2020.

Quanto alla raccomandazione di adottare una migliore formulazione dell'art. 5 del Regolamento Generale sulla durata della gestione associata e della relativa convenzione, si osserva quanto segue.

L'attuale formulazione dell'art. 5, rubricato "Durata", prevede che la gestione congiunta del compendio termale è data dalla natura promiscua delle proprietà ed è ad essa collegata e correlata fino ad eventuale modifica. La durata della Convenzione, invece, ed in particolare la durata del Capofila, è indicata e stabilita nella Convenzione sottoscritta tra i Comuni, che fanno comunque riferimento, per la loro funzionalità ed operatività, al presente Regolamento organico generale. Si ritiene dunque assolta la raccomandazione della migliore formulazione della norma sulla durata, con l'avvenuta specificazione che, da un lato, si fa riferimento ad una durata imprecisata circa la gestione congiunta, che non può che dipendere dalla circostanza della comune proprietà dei beni oggetto del compendio; e che dunque a tale proprietà comune è legata pure la durata della gestione associata. D'altro lato, la nuova formulazione dell'art. 5 demanda alla formulazione

della Convenzione la specificazione del termine della convenzione stessa e, dunque, si valuterà al momento dell'approvazione della convenzione, se sarà eventualmente previsto di un periodo iniziale triennale e se sarà contemplata la previsione di un diritto di recesso, fortemente consigliati da quest'Organo di revisione. Si ritiene dunque assolta la raccomandazione espressa da quest'Organo di Revisione nel suo parere n. 5/2020 circa la formulazione dell'art 5/2020

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere

L'organo di revisione:

- ha valutato il *REGOLAMENTO GENERALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E SERVIZI "GESTIONE COMPENDIO TERMALE" DEI COMUNI DI GUARDIA PIEMONTESE ED ACQUAPPESA contenuta nel file denominato: REGOLAMENTO GENERALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E SERVIZI ultima rev ok.pdf, di Dimensione: 523794 byte (511 KiB) e con codice identificativo univoco SHA256: D14COCEC37FA905A27DF8E9981BE4B246547152BF0E451F8124EF075584422F1;*
- ribadisce le raccomandazioni espresse nel Verbale n. 5/2020 circa le modalità di adozione della delibera consiliare per l'adozione della bozza di convenzione della gestione associata;
- manifesta che nulla osta all'adozione del Regolamento proposto dal Settore Tecnico nella formulazione contenuta nella proposta di delibera recapitata a quest'Organo di Revisione a mezzo mail in data 03/11/2020 contenuta nel file denominato: Proposta approvazione regolamento gestione servizi termali.pdf, di Dimensione: 219189 byte (214 KiB) e con codice identificativo univoco SHA256: F8F38E0FD7F7608081D60821FA7D141D43255309BB5CF16457313CB2F7107CB6.

 **L'ORGANO DI REVISIONE**