Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

COMUNE DI SAMO (RC)
Città Metropolitana di Reggio Calabria

Referto–segnalazione
di gravi irregolarità nella gestione finanziaria dell'Ente
- art. 239, comma 1, lett. e), D. Lgs. 267/2000 -

IL REVISORE UNICO

Dott. Anthony GIOIA

Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 2/2026 del 28.02.2026

Referto–segnalazione di gravi irregolarità nella gestione finanziaria dell'Ente – art. 239, comma 1, lett. e), TUEL.

L'anno 2026 il giorno 28 del mese di febbraio il Revisore dei Conti Dott. Anthony GIOIA, nominato per il triennio in corso con Delibera del Consiglio Comunale n. 02 del 07.01.2025, dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.134 comma 4, del D. Lgs. 267/2000, presso il proprio Studio sito in Cassano All'Ionio (CS), Località Sibari Stazione, Via Diodoro 7, ha redatto il presente verbale.

PREMESSO CHE

- ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. e), del TUEL, l'organo di revisione deve riferire al Consiglio su gravi irregolarità di gestione;
- nell'ambito dell'attività di controllo svolta sin dall'insediamento sono emerse criticità rilevanti;

A L L E G A

Referto–segnalazione di gravi irregolarità nella gestione finanziaria dell'Ente – art. 239, comma 1, lett. e), D. Lgs. 267/2000.

Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

COMUNE DI SAMO (RC)
Città Metropolitana di Reggio Calabria
ORGANO DI REVIONE

Al Presidente del Consiglio Comunale
Al Sindaco
Al Segretario Generale
S E D E
protocollo.comunedisamo@asmepec.it

Sibari lì, 28.02.2026

Oggetto: Referto–segnalazione di gravi irregolarità nella gestione finanziaria dell'Ente – art. 239, comma 1, lett. e), D. Lgs. 267/2000.

1. Premessa

Il Revisori dei Conti del Comune di Samo, nominato con deliberazione consiliare n. 02 del 07.01.2025 nell'esercizio delle funzioni di vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione,

PREMESSO CHE

- ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. e), del TUEL, l'organo di revisione deve riferire al Consiglio su gravi irregolarità di gestione;
- nell'ambito dell'attività di controllo svolta sin dall'insediamento sono emerse criticità rilevanti.

2. Descrizione delle irregolarità riscontrate

A seguito delle verifiche effettuate, l'Organo di revisione

Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

E V I D E N Z I A

a) la sistematica violazione dei termini di approvazione dei seguenti documenti fondamentali dell'Ente:
   - ❖ bilancio di previsione 2025/2027 (art. 151 e art. 141 TUEL);
   - ❖ salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale del bilancio 2025/2027 (art. 193 e art. 178 Tuel);
   - ❖ rendiconto di gestione 2024 (art. 151 e art. 227 TUEL);

b) che i predetti atti sono stati sempre approvati solo gli ultimi giorni prima della scadenza dell'atto di diffida ai sensi dell'art. 141 del Tuel da parte della Prefettura di Reggio Calabria;

c) che la trasmissione della documentazione da parte del Servizio finanziario all'Organo di revisione per l'espressione del richiesto parere, non avviene mai in un'unica soluzione ma attraverso più invii parziali per lo più incompleta, e, non sempre conformemente all'ordinamento contabile e finanziario degli enrti locali (D. Lgs. 267/2000 e D. Lgs. 118/2011).

3. Conseguenze e profili di gravità

Le conseguenze delle irregolarità sopra descritte sono sintomatiche di una marcata carenza nell'attività di programmazione, di gestione e di rendicontazione che presentano profili di gravità in quanto:

- incidono sugli equilibri finanziari (competenza) e monetari (cassa) dell'Ente;
- compromettono la veridicità e attendibilità del bilancio;
- espongono l'Ente a rischio di disavanzo/dissesto.

E non è un caso se, in fase di approvazione del Rendiconto esercizio finanziario 2024, è emerso un disavanzo di gestione di € 281.213,29 per la cui copertura il Comune di Samo ha dovuto fare ricorso ad un piano di rientro, ai sensi dell'art. 188 del Tuel, consistente in minori spese correnti per euro 92.213,28 e maggiori entrate correnti per euro 189.000,00.

4. Bilancio di prevsione 2026/2028

Gli enti locali deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre di ciascun anno, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale.

L'approvazione del bilancio di previsione nei piccoli comuni tra i quali rientra il Comune di Samo segue un iter semplificato, con focus su tempi celeri per approvare il documento entro il 31 dicembre.

Di seguito si riporta l'art. 12 del vigente Regolamento di contabilità:

"Articolo 12 – Predisposizione del bilancio di previsione

Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

1. La predisposizione del Bilancio di previsione è disciplinata dal seguente iter:

- *entro il 30 settembre di ogni anno il Responsabile del Servizio Finanziario trasmette alla giunta e al segretario comunale lo schema del bilancio di previsione a legislazione vigente e ad amministrazione invariata (c.d. "bilancio tecnico") unitamente alla documentazione di natura contabile necessaria per l'elaborazione delle previsioni di bilancio;*
- *entro il 15 ottobre la giunta, con la collaborazione del Responsabile del servizio finanziario e degli uffici del comune, definisce le previsioni di entrata e di spesa;*
- *entro il 20 ottobre il Responsabile del servizio finanziario predispone la versione finale del bilancio di previsione e relativi allegati, e trasmette alla giunta la documentazione necessaria per la adozione della delibera di approvazione del bilancio di previsione*
- *entro il 15 novembre la giunta adotta la delibera con cui predispone lo schema di bilancio e lo presenta al consiglio comunale unitamente ai relativi allegati ed al parere del revisore dei conti, dopo di che il processo di approvazione del bilancio prosegue secondo le ordinarie modalità previste per la generalità dei comuni".*

L'Organo di revisione rafforzava ulteriormente tale statuizione allorquando, nell'esprimere il proprio parere sulla proposta di deliberazione della G.C. avente ad oggetto: *"Disavanzo di amministrazione derivante dal rendiconto di gestione 2024 - Provvedimento di ripiano ai sensi dell'art. 188, D. Lgs. n. 267/2000*", si pronunciava nel modo seguente:

"E S P R I M E

P A R E R E F A V O R E V O L E

con le seguenti intese:

o m i s s i s

c) che il Bilancio di previsione 2026/2028 venga approvato a legislazione costante entro il termine del 31.12.2025 (cfr. art. 151, co. 1 , D. Lgs. 267/2000) salvo successivamente apportare le variazioni che dovessero rendersi necessarie dopo la legge di Bilancio dello Stato 2026/2028".

E, tuttavia, ogniqualvolta il Revisore unico richiamava l'attenzione sull'approsimarsi del termine di scadenza per l'approvazione del Bilancio di previsione 2026/2028 si vedeva rispondere nel modo seguente:

"Per la redazione del Bilancio di previsione 2026/2028 dobbiamo attendere la determinazione ministeriale del Fondo di Solidarietà Comunale per l'anno 2026 che avviene dopo l'emanazione della Legge del Bilancio dello Stato".

Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

5. Fondo di Solidarietà' Comunale (FSC) nel Bilancio di previsione 2026/2028

Per quanto riguarda il FSC nel Bilancio di previsione 2026/2028 viene prevista e indicata una somma di € 339.867,32 e nella Nota Integrativa pervenuta il 27.01.2026 il prospetto che avrebbe dovuto riportare i criteri di valutazione per la formulazione delle principali entrate si presenta nel modo seguente:

FONDO DI SOLIDARIETÀ' COMUNALE (FSC)

Gettito previsto nel triennio	2026	2027	2028
Considerazioni			

ovvero privo di ogni e qualsivoglia indicazione e illustrazione.

Alle rimostranze delle modalità con cui era stata redatta la Nota Integrativa, in data 24.02.2026 perviene una seconda copia riveduta e corretta di tale documento che nel riportare i criteri di valutazione per la formulazione delle principali entrate si presenta nel modo seguente:

FONDO DI SOLIDARIETÀ' COMUNALE (FSC)

Gettito previsto nel triennio	2026	2027	2028
	339.867,32	339.867,32	339.867,32
Considerazioni	*Per le entrate derivanti da trasferimenti erariali, si è fatto riferimento agli importi consolidati comunicati dal ministero dell'interno,* ***l'anno precedente-***		

FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE CAP 54

Una previsione importante del bilancio degli enti locali è quella prevista a titolo di Fondo di Solidarietà Comunale. Tale fondo, alimentato pro-quota dai versamenti IMU di ciascun Comune, viene poi ripartito dalla Finanza Locale a tutti i Comuni del territorio nazionale.

Il Fondo, che pertanto non rappresenta un trasferimento dello Stato ma un'entrata propria del Comune, di solito subisce comunque annualmente delle lievi variazioni a diverso titolo in relazione sia alle risorse a disposizione per il riparto dello stesso, sia alle previsioni legislative.

5.1 FSC anno precedente nel Bilancio di previsione 2026/2028

L'Organo di revisione pertanto rileva che la motivazione secondo la quale il rinvio della redazione, e, conseguente approvazione del Bilancio di previsione 2026/2028 entro il 31.12.2025, non è affatto

Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

riconducibile alla mancata quantificazione ministeriale delle spettanze all'Ente nell'anno 2026 in quanto – una volta noto il dato relativo al FSC 2026 pubblicato nelle "Banche dati degli enti locali" (cfr. comunicato Direzione Centrale per la Finanza Locale del 03.02.2026 – **All. 1**) – il Comune di Samo non ne ha affatto tenuto conto, tant'è che per la previsione d'entrata del FSC l'Ente così si esprime: "*Per le entrate derivanti da trasferimenti erariali, si è fatto riferimento agli importi consolidati comunicati dal ministero dell'interno, **l'anno precedente***", ovvero dell'anno 2025.

5.2 FSC anno precedente € 339.867,32 oppure € 334.242,57 nel Bilancio assestato 2025?

L'Organo di revisione onde verificare la correttezza del dato relativo all'anno 2025 si collega con la Banca dati della Finanza Locale e riscontra che il FSC per l'anno 2025 ammonta a € 334.242,57 e non già a € 339.867,32 (**cfr. All. 2**).

L'Organo di revisione chiede una dettagliata illustrazione delle motivazioni alla base della divergenza riscontrata.

5.3 FSC anno 2026 € 333.592,02

L'Organo di revisione ha accertato che per il Comune di Samo il FSC per l'anno 2026 ammonta a € 333.592,02 per cui nel Bilancio di previsione 2026/2028 a fronte di minori trasferimenti per € 5.624,75 occorre ridurre di pari importo le spese (**cfr. All. 3**).

6. Operatività del rinvio dei termini di approvazione del bilancio

L'Organo di revisione osserva che per favorire l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali entro i termini previsti dalla legge il paragrafo 9.3.6 dell'allegato 4/1 al d.lgs. n. 118 del 2011, integra la disciplina vigente, introducendo alcune novità:

a) il rinvio dei termini di approvazione del bilancio disposto con decreto ministeriale, anche se determinato da motivazioni di natura generale, è adottato dagli enti che, con espresso riferimento alle motivazioni addotte nel decreto stesso, risultino effettivamente impossibilitati ad approvare il bilancio nei termini;

b) il rinvio dei termini di approvazione del bilancio è adottato dagli enti locali.

Quindi il rinvio in parola non è automatico e generalizzato e gli enti interessati alle motivazioni del rinvio indicate nel decreto ministeriale, debbono adottare uno specifico provvedimento con cui viene attestato, con espresso riferimento alle motivazioni che sono state prese a base dal decreto ministeriale di differimento, l'effettiva impossibilità ad approvare il bilancio nei termini.

Per gli enti invece non interessati alle motivazioni addotte nel decreto ministeriale, l'autorizzazione all'esercizio provvisorio non opera, non comporta la sospensione del termine di approvazione del

Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

bilancio di previsione e il processo di bilancio osserva le normali regole al fine di garantirne la conclusione entro il 31 dicembre.

MINISTERO DELL'INTERNO con proprio DECRETO 24 dicembre 2025 ha stabilito il Differimento al 28 febbraio 2026 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2026/2028 degli enti locali (**cfr. All. 4**).

Dalla lettura del DM si evince che qualora nel Bilancio di previsione 2026/2028 per il FSC si inserisce il trasferimento attribuito nell'anno 2025 in luogo del trasferimento determinato per il 2026 **l'autorizzazione all'esercizio provvisorio non opera, non comporta la sospensione del termine di approvazione del bilancio di previsione e il processo di bilancio osserva le normali regole al fine di garantirne la conclusione entro il 31 dicembre.**

7. Richiesta di provvedimenti

L'Organo di revisione

CONSIDERATO CHE

- ✓ l'approvazione del Bilancio di previsione 2026/2028 non ha rispettato neppure il rinvio dei termini al 28.02.2026 di cui al citato DECRETO 24 dicembre 2025 e che pertanto è ancora nei termini, al pari dell'anno scorso, solo in virtù della nuova scadenza recentemente fissata dal viminale per il prossimo 31 marzo;
- ✓ al punto in cui si è, l'approvazione del Rendiconto anno 2025 non potrà avvenire che, al pari dell'anno scorso, oltre il termine del 30.04.2026 (cfr. art. 227 del Tuel);
- ✓ bisogna solo sperare che dal documento contabile di cui al punto precedente – non fosse altro che per la rigidità che presenta il Bilancio di previsione 2026/2028 - non emergano eventuali risultanze contabili da finanziare quali:
  - ulteriore disavanzo da ripianare;
  - mancato rispetto del piano di rientro da finanziare;

R I C H I A M A T A

la pag. 84 del proprio verbale n. 16_2025 del 30.05.2025 relativo al Rendiconto esercizio 2024 che testualmente recita:

"Il Servizio finanziario è composto da una unità per quanto riguarda contabilità e bilancio, e, da tre unità per quanto riguarda i tributi, l'una responsabile anche di altro servizio e le altre impegnate ad assolvere ad altre funzioni. Opera, poi, una società di consulenza a supporto della contabilità e bilancio.

Per quanto rilevato nella presente relazione, non è chi non veda che trattasi di una struttura del tutto inadeguata da un punto di vista ***oggettivo****; non rientrando, peraltro, nella competenza del Revisore,*

Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

valutazioni sulle performance del personale.

Purtroppo l'Ente non può neppure ricorrere a nuove assunzioni, essendo chiamato ad intraprendere il percorso obbligatorio inverso per rientrare entro i limiti di sostenibilità della spesa del personale.

L'unica fonte di miglioramento della struttura rimane il potenziamento con una società di consulenza, anche quella già operante, ampliando i servizi resi attraverso una revisione contrattuale ed una migliore e tempestiva integrazione con l'ufficio contabilità e bilancio.

In alternativa non resta che esplorare la strada della gestione associata di funzioni e/o servizi con altri comuni.

Il Comune di Samo, purtroppo, rientra nella categoria delle entità territoriali polvere e, quindi, sottoposte a quella forbice di cui, una lama è rappresentata dallo spopolamento con la conseguente riduzione della platea dei contribuenti, e, l'altra lama è rappresentata dal continuo aumento dei costi dei servizi che eroga";

R I L E V A T O

che nonostanze l'impegno e le attenzioni profuse nessun miglioramento si registra nella programmaziuone, gestione e rendicontazione finanziaria dell'Ente tanto da indurre a pensare che le copiose e puntuali relazioni/pareri del Revisore - corredate di tabelle e prospetti predisposti e compilati senza alcun supporto informatico bensì attraverso un massacrante lavoro manuale - effettuate non solo per dovere d'ufficio ma anche, se non soprattutto, per spirito di collaborazione siano assurte alla considerazione *tamquam non esset*, ovvero non siano state neppure lette dal Servizio finanziario;

S E G N A L A

le suddette irregolarità al Consiglio Comunale affinché adotti con la massima urgenza i provvedimenti necessari al ripristino della regolarità amministrativo - contabile;

I N V I T A

gli organi competenti ad assumere tempestive e indifferibili misure correttive di potenziamento del Servizio finanziario con l'avvertenza che il persistere dell'inerzia potrebbe rivelarsi foriera di ulteriori problemi per l'Ente;

R A P P R E S E N T A

le preoccupanti conseguenze della mancata approvazione entro il 31.12.2025 del Bilancio di previsione 2026/2028 alla luce dell'accumulo di adempimenti che da qui al 30 aprile p.v. incombono sul Comune di Samo:

- approvazione Dup;
- approvazione Bilancio di previsione 2026/2028;
- risposta agli accertamenti richiesti dalla Corte dei Conti, Sezione di Controllo per la Calabria;

Comune di Samo - Protocollo (E) n.0000909/2026 del 05-03-2026

- approvazione riaccertamento ordinario dei residui;
- relazione di fine mandato del Sindaco;
- approvazione Piano Annuale Flussi di Cassa;
- approvazione Rendiconto 2025;

S U G G E R I S C E

- l'individuazione immediata di una professionalità, anche a scavalco da altro ente, che affianchi l'attuale Responsabile del Servizio finanziario;
- la ricerca di una struttura di consulenza capace di fornire quel supporto di cui il Comune di Samo ha bisogno nel Servizio finanziario;
- l'avvio contestuale di incontri con altri comuni del circondario finalizzati alla creazione di istituti per la gestione associata di funzioni e servizi comunali attraverso Unioni di Comuni o Convenzioni.

8. Conclusioni

Il Revisore dei conti resta a disposizione per chiarimenti o altre necessità che dovessero emergere con l'avvertenza che, in esito ai lavori del Consiglio comunale, si riserva l'assunzione di ulteriori iniziative che dovessero rendersi opportune e/o necessarie.

IL REVISORE UNICO

Dott. Anthony GIOIA

Anthony GIOIA
Anthony Gioia
05/03/2026 08:34:51 UTC+0100