



CITTÀ DI SERSALE

(Provincia di CATANZARO)

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

DOCUMENTO DI VERIFICA

della Relazione annuale 2022 del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) del Comune di SERSALE, redatta dall'Organismo Indipendente di Valutazione ai sensi dell'articolo 1, comma 8 bis, legge n. 190 del 2012.

1. PREMESSA

Con la presente verifica l'Organismo Indipendente di Valutazione esprime le proprie considerazioni sulla Relazione del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per l'anno 2022, e formula anche osservazioni, proposte e suggerimenti.

Con comunicato del presidente dell'ANAC del 30 novembre 2022 è stato differito al 15 gennaio 2023 il termine ultimo per la predisposizione e pubblicazione della Relazione annuale del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

L'ANAC ha, inoltre, pubblicato una scheda che i Responsabili della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) sono tenuti a compilare per la predisposizione della relazione annuale relativamente all'attuazione del PTPCT 2022, utilizzata anche dal RPCT dell'Ente comunale in argomento.

Il RPCT del Comune di Sersale ha provveduto a predisporre la scheda contenente la relazione relativa all'anno 2022 concernente l'attività eseguita in materia di trasparenza ai sensi dell'art. 1 comma 14 della Legge 190/2012 procedendo, inoltre, alla pubblicazione della stessa sul sito web istituzionale dell'Ente.

Ai sensi della normativa vigente, l'OIV verifica i contenuti della Relazione in rapporto agli obiettivi inerenti alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza e, nell'ambito della stessa, ha la possibilità di chiedere al RPCT le informazioni e i documenti necessari per lo svolgimento del controllo e può effettuare audizioni di dipendenti.

Il PIANO TRIENNALE della PREVENZIONE della CORRUZIONE e TRASPARENZA è stato approvato dall'Ente con deliberazione della Giunta Comunale n. 62 del 7 giugno 2022 per il triennio 2022/2024 e risulta pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale.

2. PROCEDURA DI VERIFICA

La procedura di verifica della Relazione si articola nell'esame dei seguenti elementi:

- 1) La conformità (*compliance*), ossia la verifica che la Relazione:
 - contenga tutte le informazioni richieste dalla normativa di riferimento usando la griglia predisposta dall'ANAC;
 - sia stata pubblicata nel termine prescritto sul sito web istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente".
- 2) La coerenza dei contenuti della Relazione in rapporto agli obiettivi inerenti alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza indicati nel PTPC 2022-2024.

3. RISULTANZE DELL'ANALISI

a) La conformità

Dall'esame della documentazione di riferimento emerge che la Relazione annuale 2022 del RPCT, elaborata sulla base della griglia predisposta dall'ANAC, seguendo le relative "Istruzioni per la compilazione", è compilata in ogni sua parte e contiene le informazioni richieste dalla normativa vigente.

Dagli accertamenti effettuati risulta, inoltre, che la citata Relazione è stata pubblicata entro il termine prescritto sul sito web istituzionale, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione di primo livello "Altri contenuti - prevenzione corruzione e trasparenza".

b) La coerenza dei contenuti

La **sezione introduttiva** della Relazione è dedicata alle **considerazioni generali** sull'attuazione della sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO o del PTPCT e sul ruolo del RPCT, in ordine alle quali il medesimo dichiara che *"positiva è l'impostazione base che caratterizza il PTPCT, in quanto le sue linee generali consentono di avere diretta ed immediata contezza dei principali fattori da sottoporre a controllo e, conseguentemente, il medesimo PTPCT consente al RPCT di svolgere appieno il proprio ruolo"*.

In riferimento allo **stato di attuazione del PTPCT** - Sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO - il Responsabile PCT riferisce che *"il PTPCT, attraverso il sistema dei controlli interni predisposto dall'Ente, risulta pienamente attuato"* non rilevando, in proposito, particolari criticità.

Quanto al **ruolo del RPCT** e alla valutazione sintetica sul suo ruolo di impulso e coordinamento, il medesimo dichiara che *"il ruolo del RPCT ha consentito di dare piena attuazione al PTPCT, attraverso un'azione costante di stimolo e di confronto con il personale dell'Ente e, in particolare, con i Responsabili di Area"* non rilevando, in proposito, particolari criticità.

La **sezione successiva** della Relazione è dedicata alle **Misure anticorruzione** e, in particolare, alle seguenti tematiche sulle quali l'Organismo Indipendente di Valutazione, in ordine a quanto evidenziato dal RPCT, formula le proprie osservazioni laddove ne ricorrano i presupposti:

- Gestione del rischio

Il RPCT ha eseguito il monitoraggio non rilevando il verificarsi di fenomeni corruttivi e procedendo alla mappatura parziale dei processi attraverso il controllo incrociato dei dati secondo quanto indicato nell'Allegato 1 al PNA 2019.

I processi mappati hanno riguardato le seguenti aree riportate nello schema di Relazione predisposto da ANAC: Incarichi e nomine - Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario - Acquisizione e gestione del personale.

Nel PTPCT 2022-2024 erano state comunque previste misure per il loro contrasto.

OIV: Nessuna osservazione di rilievo.

- Misure specifiche

Dalla relazione risulta che le stesse non sono state attivate in quanto non previsto dal PTPCT/Sezione PIAO con riferimento all'anno 2022.

OIV: Nessuna osservazione di rilievo.

- Trasparenza

Dalla relazione risulta che il flusso per alimentare la pubblicazione dei dati è stato informatizzato.

Il RPCT dichiara che sul sito istituzionale sezione Amministrazione Trasparente non risulta attivato l'indicatore delle visite, non sono pervenute richieste di accesso civico semplice e di accesso civico generalizzato, è stato istituito il registro degli accessi per il settore Urbanistica, SUE e SUAP, e sono stati svolti monitoraggi sulla pubblicazione dei dati con cadenza semestrale.

Nel formulare un giudizio sul livello di adempimento degli obblighi di trasparenza indicando le inadempienze riscontrate e i fattori che rallentano l'adempimento, il RPCT lo ha definito *"buono"*.

OIV: Osservazioni:

- a) **Sebbene non siano pervenute richieste di accesso civico, si evidenzia comunque l'opportunità di istituire il registro degli accessi anche per i rimanenti settori riportando sullo stesso i soli dati della data dell'istanza, dell'oggetto, dell'esito, della data della risposta e di quanto altro necessario.**
- b) **Si consiglia, inoltre, di effettuare monitoraggi con cadenza almeno trimestrale sulla pubblicazione dei dati e verifiche a campione soprattutto nelle sezioni più rilevanti al fine di superare le criticità già evidenziate da questo Organismo.**

- Formazione del personale

La specifica formazione del personale in tema di prevenzione della corruzione risulta essere stata erogata in house per come dichiarato dal RPCT, il quale non formula alcun giudizio al riguardo, non comprendendosi nemmeno quali contenuti

la stessa abbia riguardato.

OIV: Osservazioni:

Con l'introduzione nel nostro ordinamento del sistema di prevenzione della corruzione previsto dalla legge 190 del 2012, la formazione viene espressamente prevista come una misura generale e obbligatoria di prevenzione e mitigazione del rischio corruzione.

Nello strumento di programmazione a livello nazionale (PNA), la centralità della formazione come misura necessaria e obbligatoria di prevenzione viene costantemente ribadita e specificata.

Si suggerisce, pertanto, di erogare una formazione efficace per il raggiungimento dell'obiettivo primario di riduzione e mitigazione del rischio corruttivo, specie nelle aree a più alto impatto, mediante una formazione mirata con taglio pratico sulla base dei settori di appartenenza.

- Rotazione del personale

La rotazione del personale dirigenziale non è stata effettuata nel 2022, in quanto non prevista dal PTPCT sezione PIAO.

OIV: Nessuna osservazione di rilievo atteso che le ridotte dimensioni dell'Ente non consentono oggettivamente di poter attuare il principio della rotazione quale misura di prevenzione del rischio finalizzato a limitare il consolidarsi di relazioni che possano alimentare dinamiche improprie nella gestione amministrativa, conseguenti alla permanenza nel tempo di determinati dipendenti nel medesimo ruolo o funzione.

- Inconferibilità per incarichi dirigenziali

Per quanto attiene alle verifiche sulla veridicità delle dichiarazioni rese dagli interessati sulla insussistenza di cause di inconferibilità per incarichi dirigenziali, il RPCT fa presente che la misura non era prevista dal PTPCT/Sezione PIAO con riferimento all'anno 2022.

OIV - Osservazioni:

Si consiglia di adottare le opportune misure per verificare la presenza di situazioni di inconferibilità degli incarichi.

- Incompatibilità per particolari posizioni dirigenziali

Per quanto concerne le situazioni di incompatibilità per particolari posizioni dirigenziali, il RPCT non indica se siano state o meno adottate misure.

OIV - Osservazioni:

Si consiglia di adottare le opportune misure per verificare la presenza di situazioni di incompatibilità.

- Conferimento e autorizzazione incarichi ai dipendenti

In ordine all'adozione di una procedura prestabilita per il rilascio delle autorizzazioni ai dipendenti per lo svolgimento d'incarichi, il RPCT fa presente che è stata adottata una procedura prestabilita.

OIV: Nessuna osservazione di rilievo.

- Tutela del dipendente pubblico che segnala gli illeciti (Whistleblowing)

Il RPCT conferma che è stata attivata una procedura per la raccolta di segnalazione di illeciti da parte dei dipendenti (whistleblowing) attraverso il sistema informativo dedicato dichiarando che non sono pervenute segnalazioni di whistleblower.

Nel formulare un giudizio sintetico sul predetto sistema di tutela, Il Responsabile dichiara che *"il sistema appare adeguato all'Ente"*.

OIV: Nessuna osservazione di rilievo.

- Codice di comportamento

Riguardo al codice di comportamento, il RPCT indica che lo stesso è stato adottato e che gli obblighi di condotta ivi previsti sono stati estesi a tutti i soggetti di cui all'art. 2, co. 3, D.P.R. 62/2013, e che nessuna segnalazione relativa alla violazione dello stesso è pervenuta.

OIV: Osservazioni:

Si suggerisce di aggiornare il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Sersale, adeguandolo alle modifiche introdotte dal mutato quadro normativo di seguito indicato:

- ✓ **Articolo 4 comma 2 D.L. n. 36/2022, convertito con modificazioni dalla Legge 29 giugno 2022 n. 79 (legge PNRR 2), che prevede l'introduzione nel Codice di Comportamento della sezione dedicata al corretto utilizzo delle tecnologie informatiche e dei mezzi di informazione e dei social media da parte dei dipendenti pubblici, anche al fine di tutelare l'immagine della pubblica amministrazione;**
- ✓ **Schema del Decreto del Presidente della Repubblica recante modifiche al Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. n. 62/2013), approvato dal Consiglio dei Ministri il 1° dicembre 2022, in attuazione del DL 36/2022 relativo a: 1) Divieto di discriminazioni basate sulle condizioni personali; 2) Criteri di misurazione della performance e la responsabilità dei dirigenti per la crescita dei propri collaboratori; 3) Adozione di comportamenti green, rispettosi dell'ambiente; 4) Utilizzo dei social media da parte dei dipendenti pubblici.**

- Procedimenti disciplinari e penali

Dalla relazione del RPCT emerge che nell'anno 2022 non sono stati avviati procedimenti disciplinari per eventi corruttivi e penali.

OIV: Nessuna osservazione di rilievo.

- Altre misure

Il RPCT indica che non sono pervenute segnalazioni relative alla violazione dei divieti contenuti nell'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001 e non si sono verificati casi di attivazione delle azioni di tutela previste in eventuali protocolli di legalità o patti di integrità inseriti nei contratti stipulati.

OIV: Nessuna osservazione di rilievo.

- Rotazione straordinaria

Con riferimento alla rotazione straordinaria del personale a seguito dell'avvio di procedimenti penali o disciplinari per le condotte di natura corruttiva, il RPCT specifica che non si è reso necessario adottare provvedimenti nell'anno 2022.

OIV: Nessuna osservazione di rilievo.

- Pantouflage

Il RPCT indica che non sono stati individuati casi di pantouflage di dirigenti né sono state attuate misure per prevenire il fenomeno.

OIV: Osservazioni

Si consiglia la predisposizione di appositi modelli di dichiarazioni relativi a tale divieto.

A titolo esemplificativo e non esaustivo, al fine di prevenire il fenomeno del pantouflage, o *sliding doors*, (passaggio dei dipendenti pubblici al settore privato e viceversa) l'Ente deve: 1) inserire nei contratti di assunzione apposite clausole che prevedano in modo specifico il divieto di pantouflage; 2) prevedere dichiarazioni che il dipendente deve sottoscrivere al momento della cessazione del rapporto di lavoro o dell'incarico, al fine di evitare eventuali contestazioni sulla conoscibilità della norma; 3) inserire nei bandi di gara o negli atti prodromici all'affidamento di appalti pubblici, come requisito generale di partecipazione previsto a pena di esclusione e oggetto di specifica dichiarazione da parte dei concorrenti, la condizione che il soggetto privato partecipante alla gara non abbia stipulato contratti di lavoro o attribuito incarichi ad ex dipendenti pubblici in violazione dell'art. 53, comma 16 ter, del d.lgs n. 165/2001.

4. GIUDIZIO DI SINTESI

La procedura di verifica si conclude con la formulazione del giudizio di sintesi, basato sulle evidenze e conclusioni che emergono dall'esame della Relazione annuale del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza del Comune di Sersale.

L'Organismo Indipendente di Valutazione, in via generale, rileva che le misure realizzate nel corso del 2022 sono discretamente esaustive atteso che le azioni attuate sono coerenti rispetto a quanto era stato programmato nel piano anticorruzione.

Tuttavia, le osservazioni prodotte e i suggerimenti proposti dall'OIV nel presente Documento, in un'ottica di serena collaborazione istituzionale, devono rappresentare uno stimolo per il miglioramento dei percorsi da attuare per la prevenzione della corruzione e servire da impulso per implementare il livello di trasparenza.

L'OIV, inoltre, nell'ambito delle proprie funzioni di monitoraggio dei controlli interni dell'Ente, verificherà il recepimento e il corretto adempimento di quanto proposto.

Il presente documento di verifica, trasmesso al Sindaco e al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, dovrà essere pubblicato sul sito web istituzionale del

Comune di Sersale nella sezione *“Amministrazione Trasparente”*, sottosezione di primo livello *“Altri contenuti - prevenzione corruzione e trasparenza”*.

Sersale, 26.01.2023

Organismo Indipendente di Valutazione
Avv. Fabio Tallarico